

แผนยุทธศาสตร์
การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างบูรณาการ
บริเวณเกาะเต่า และพื้นที่ใกล้เคียง
Strategic Plan:
Integrated Coastal Management for Koh Tao



สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง



เทศบาลตำบลเกาะเต่า อ.เกาะพะงัน จ.สุราษฎร์ธานี



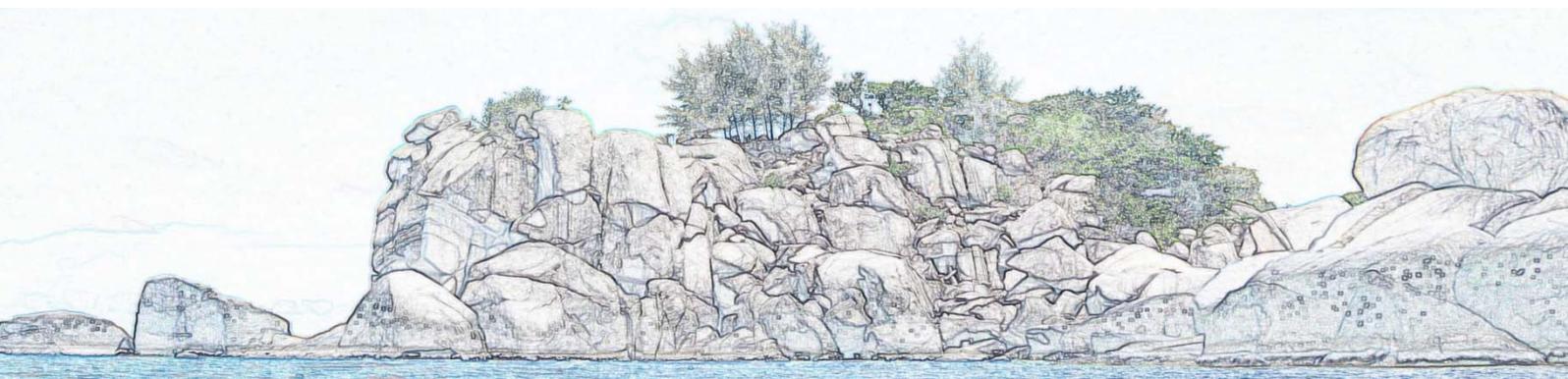
สำนักงานอำเภอเกาะพะงันส่วนหน้า (เกาะเต่า)



ชมรมรักษ์เกาะเต่า



หน่วยวิจัยปะการังและสัตว์พื้นทะเล
สถานวิจัยความเป็นเลิศความหลากหลายทางชีวภาพแห่ง
คาบสมุทรมไทย
คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์



แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างบูรณาการบริเวณเกาะเต่า และพื้นที่ใกล้เคียง

พิมพ์ครั้งที่ 1: สิงหาคม 2556 จำนวน 1,000 เล่ม

ISBN

จัดพิมพ์และเผยแพร่โดย: สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ที่ปรึกษา

นายโสภณ ทองดี ผู้อำนวยการ สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
ดร.ปิ่นสักก์ สุรัสวดี ผู้อำนวยการ สถาบันวิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเล ชายฝั่งทะเล และป่าชายเลน
นายไพฑูล แพนชัยภูมิ ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์และฟื้นฟู
นายเกรียง มหาศิริ ผู้อำนวยการศูนย์อนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งที่ 3 จ. ชุมพร

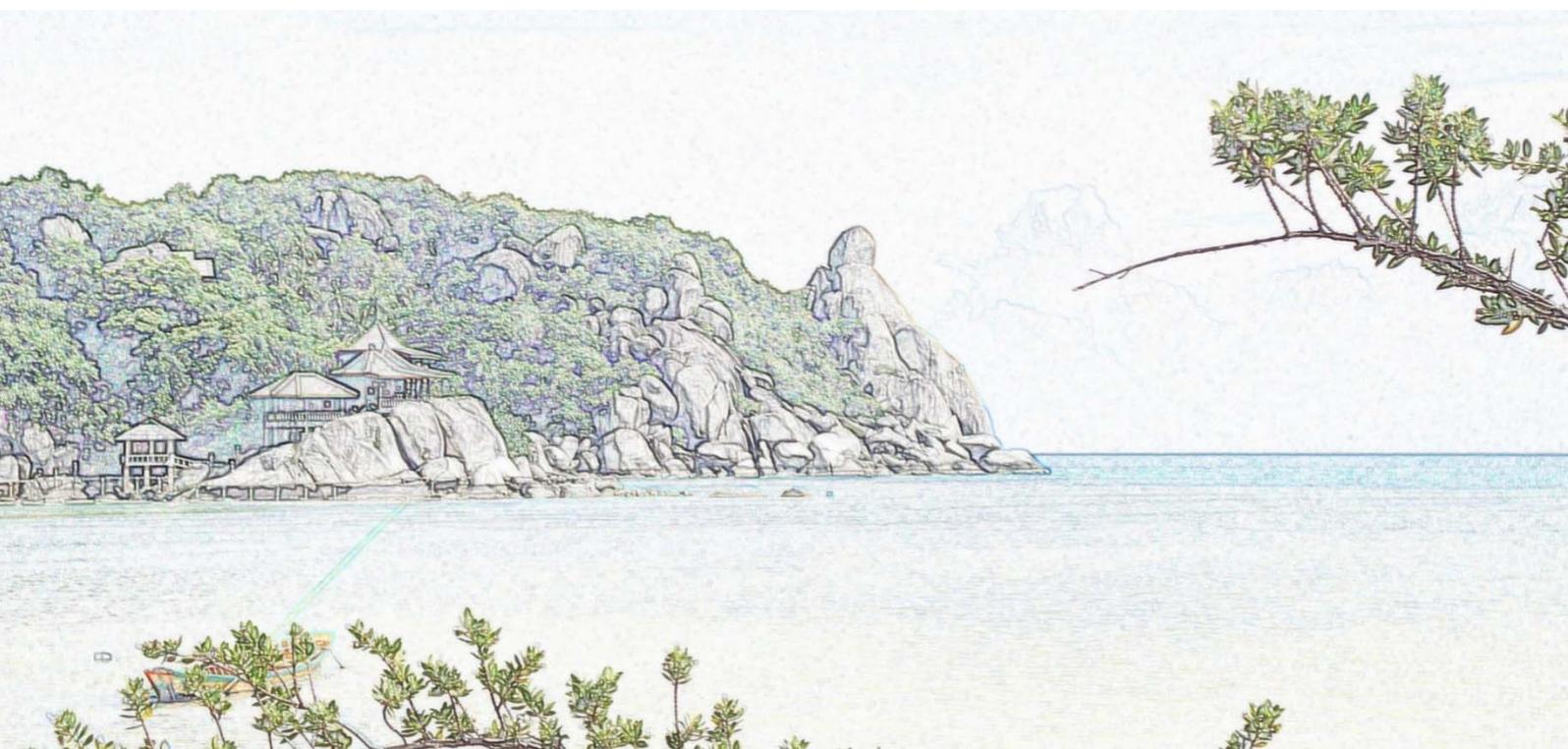
คณะทำงาน สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

นางสาวณัฐฐินภัส ทองใบ นางสาวอรภา สุวัฒน์โน นายฉัตรชัย พฤกษชาติ

เนื้อหา ศักดิ์อนันต์ ปลาทอง

คณะทำงาน หน่วยวิจัยปะการังและสัตว์พื้นทะเล สถานวิจัยความเป็นเลิศความหลากหลายทางชีวภาพแห่งคาบสมุทรไทย คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ อ. หาดใหญ่ จ. สงขลา

นายศศิณ เฉลิมลาภ	นางสาวกรรณก เจริญมาศ	นางสาวปัทมาภรณ์ หมดนุ้ย
นายวินัย ปรานสุข	นางจินตนา ปลาทอง	นายพงศ์ธีระ บัวเพชร
นายวินัย เทพพูนผล	นางสาวสิริลักษณ์ สุทธินันท์	นางสาวนริศรา ก้องเจริญกิจ
นางสาวหนึ่งหทัย นาคฤทธิ	นางสาวจิตชนก เสวตร์เวช	นางสาวปารีชาติ ย้อยพลแสน



ในปี 2553 - 2555 สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ทำข้อตกลงให้หน่วยวิจัยปะการังและสัตว์พื้นทะเล สถาบันวิจัยความเป็นเลิศแห่งคาบสมุทรไทย คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อดำเนินโครงการรวบรวมข้อมูลพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเลบริเวณเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แก่ สถานภาพแนวปะการัง แหล่งกักตอมสัตว์หน้าดินในทะเล พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลทุติยภูมิที่สำคัญของเกาะเต่า เช่น ทรัพยากรธรรมชาติบนเกาะ การคมนาคม สาธารณูปโภค แหล่งน้ำธรรมชาติ การระบายน้ำทิ้ง และสถานที่สำคัญต่างๆ เพื่อจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเกาะเต่า นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินโครงการสอบถามทัศนคติและความคิดเห็นของนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการต่อสภาพทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเกาะเต่า ทั้งคุณภาพแนวปะการัง แหล่งท่องเที่ยวทางทะเล แรงจูงใจที่ทำให้เข้ามาท่องเที่ยว การจัดการสิ่งแวดล้อมบนเกาะเต่า และข้อเสนอแนะเพื่อการบริหารจัดการคุณภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเกาะเต่า

ผลจากการดำเนินโครงการข้างต้น ทำให้คณะทำงานรับทราบข้อมูลทั้งด้านสถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตลอดจนทัศนคติและความคิดเห็นของนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการที่มีต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมของเกาะเต่า และได้ให้ข้อคิดเห็นที่สำคัญหลายประเด็น

คณะทำงานจึงได้นำองค์ความรู้เหล่านี้มาประมวลสถานการณ์ วิเคราะห์ประเด็นปัญหาด้วยเทคนิคการวิเคราะห์ลูกโซ่ปัญหา (Causal Chain analysis หรือ Problem Root analysis) ซึ่งได้นำไปสู่การกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาที่รากของปัญหา ซึ่งสามารถใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการโครงการต่างๆ ในระยะยาว และได้ประมวลออกมาเป็นแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของเกาะเต่าและพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งสามารถใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการเชิงกิจกรรมเพื่อคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบนเกาะเต่าและพื้นที่โดยรอบต่อไป

แผนการใช้พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งอย่างบูรณาการ และแผนยุทธศาสตร์ที่จัดทำในครั้ง นี้ เกิดจากกระบวนการคิดวิเคราะห์เชิงวิทยาศาสตร์ และการใช้ประโยชน์ทั้งในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม แผนการจัดการนี้ยังเป็นเพียงมิติของการอนุรักษ์และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมในทะเล ซึ่งยังไม่ถือว่าเป็นแผนที่สมบูรณ์เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์ที่ตีพิมพ์นั้น จะต้องเสนอทางเลือกของการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งครอบคลุมมิติด้านสังคม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ ภูมิทัศน์ และการจัดการธุรกิจ และแรงงาน รายงานฉบับนี้จึงเป็นเพียงแนวทางที่ผู้เกี่ยวข้องจะนำไปปรับปรุง และประยุกต์ไปใช้ในการจัดทำแผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่ต่อไป

1. นายโสภณ ทองดี ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
2. ดร. ปิ่นสักก์ สุรัสวดี ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยทรัพยากรทางทะเล ชายฝั่งทะเล และป่าชายเลน
3. นายไพฑูล แพนชัยภูมิ ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์และฟื้นฟู
4. นายเกรียง มหาศิริ ผู้อำนวยการศูนย์อนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ 3 จ. ชุมพร
5. นายศุภวัตร กาญจนอติเรกลาภ ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อ่าวไทยตอนกลาง จ. ชุมพร
6. นายทวีศักดิ์ อินทร์พรหม นายอำเภอเกาะพะงัน
7. นายชยันต์รัฐ รุ่งโรจน์วรลักษณ์ ปลัดอำเภอเกาะพะงันส่วนหน้า (เกาะเต่า)
8. นายไชยันต์ ฐระสกุล นายกเทศมนตรีตำบลเกาะเต่า
9. นายอวยชัย ศรีทอง ปลัดเทศบาลตำบลเกาะเต่า
10. นายกอบชัย เสาวลักษณ์ กำนัน ตำบลเกาะเต่า และผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 2
11. นายวรพันธ์ ตูวิเชียร ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 1
12. นายโกศล พงศ์ผดุงเกียรติ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 3
13. นายวุฒิชัย ทองล้ำ หัวหน้าหน่วยบริหารจัดการประมงทะเลเกาะเต่า จ. สุราษฎร์ธานี
14. นายศรัณย์ กิตติวิณะกุล ประธานกรรมการมูลนิธิเพื่อทะเล
15. รศ.ดร.สุวลักษณ์ สารุมนัสพันธ์ คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล
16. Mr. Chad Scott ชมรมรักษ์เกาะเต่า
17. สมาชิกชมรมรักษ์เกาะเต่า
18. นางสาวรัฐดา ลาภหนุน
19. นายประยุทธ์ ทองนวล
20. นายสิทธิพร วานิชย์

	หน้า
คำนำ	ก
ที่ปรึกษา	ข
สารบัญ	ค
บทที่ 1 บทนำ	1
บทที่ 2 สถานการณ์และประเด็นปัญหา	2
บทที่ 3 กรอบแนวคิด วิสัยทัศน์ และพันธกิจ	9
บทที่ 4 เขตการจัดการพื้นที่ทางทะเล	11
บทที่ 5 แผนการดำเนินงาน	21
บทที่ 6 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย และกระบวนการผลักดันแผนไปสู่การปฏิบัติ	31
เอกสารอ้างอิง	34
ภาคผนวก	35

บทที่ 1 บทนำ

เกาะเต่า เป็นตำบลหนึ่งของอำเภอเกาะพะงัน ตั้งอยู่ทางด้านทิศตะวันออกเฉียงเหนือของชายฝั่งทะเล จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นลักษณะหมู่เกาะที่ประกอบด้วยเกาะสำคัญ 2 เกาะ คือ เกาะเต่า และเกาะนางยวน (เกาะหางเต่า) โดยพื้นที่เกือบทั้งหมดเป็นภูเขาหินปูนสูงชัน เป็นแนวปะทะลมฝน และเก็บกักน้ำฝนที่ไหลรวมจากต้นน้ำลำคลองเล็กๆ ค่อยๆ ไหลลงสู่ทะเล มีพื้นที่ราบอยู่เพียง 30% ของพื้นที่ของตัวเกาะ ผลจากลักษณะทางกายภาพทำให้เกาะเต่า และพื้นที่ใกล้เคียงเป็นพื้นที่ที่มีความหลากหลายของระบบนิเวศทั้งทางบกและทางทะเล ตั้งแต่ป่าเขาตอนกลาง โดยเฉพาะทางตอนบนของเกาะ พบพรรณไม้ชายฝั่งทะเล และพรรณไม้ตามเกาะที่มีเอกลักษณ์เฉพาะ ในขณะที่ในทะเล พบแนวปะการังที่มีความสมบูรณ์ มีความหลากหลายของปะการัง ปลา และสัตว์ไม่มีกระดูกสันหลังในแนวปะการังจำนวนมาก

ในอดีตที่ผ่านมาด้วยเหตุที่สภาพป่าไม้บนเกาะมีความสมบูรณ์ และช่วยยึดเกาะหน้าดิน ส่งผลให้เกาะเต่ามีทรัพยากรธรรมชาติได้ทะเลที่มีความสมบูรณ์ มีน้ำทะเลใสสะอาด ส่งผลให้มีแนวปะการังที่มีความสมบูรณ์ และสวยงาม ทำให้เกาะเต่ากลายเป็นพื้นที่ที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศในการเดินทางเข้ามาเยี่ยมเยือนชื่นชมความงามของพื้นที่เกาะเต่าเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะกิจกรรมการท่องเที่ยวดำน้ำทั้งแบบผิวน้ำและการดำน้ำลึก นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งดำน้ำที่มีการสอน และออกบัตรดำน้ำสูงที่สุดแห่งหนึ่งในโลกอีกด้วย

ขณะที่แหล่งทรัพยากรใต้ท้องทะเลของเกาะเต่ามีความสวยงามและสมบูรณ์จนได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวอย่างมาก การพัฒนาพื้นที่บนบกของเกาะเต่า เพื่อรองรับการขยายตัวของภาคธุรกิจการท่องเที่ยวก็เพิ่มขึ้นเป็นเงาตามตัว พื้นที่บนบกของเกาะเต่ามีการเปลี่ยนแปลงสภาพการใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างที่อยู่อาศัย ที่พัก สิ่งก่อสร้างต่างๆ เพิ่มขึ้น ปัญหาสำคัญที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบัน คือ การเปิดหน้าดินบนที่ลาดชัน และเกิดการกัดเซาะดินลงสู่ทะเล การบริหารจัดการขยะจากนักท่องเที่ยว การปล่อยน้ำเสียจากชุมชนลงสู่ทะเล เป็นต้น นอกจากนี้ในปี 2553 ยังเกิดปรากฏการณ์ปะการังฟอกขาวบริเวณเกาะเต่าอีกด้วย ปัจจัยเหล่านี้ล้วนเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้สภาวะทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลและสิ่งแวดล้อมของเกาะเต่ากำลังมีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของคุณภาพทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมไปในทิศทางที่เสื่อมโทรมลง

บทที่ 2 สถานการณ์และประเด็นปัญหา

2.1 สถานการณ์ปัจจุบันของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเกาะเต่า

ทิศทางของนโยบายและแผนงานจากภาครัฐที่เกี่ยวข้องหรือส่งผลกระทบต่อพื้นที่เกาะเต่า

แผนงานและนโยบายในการดำเนินงานหรือพัฒนาของภาครัฐที่เกี่ยวข้องหรือส่งผลกระทบต่อพื้นที่เกาะเต่า ได้แก่ แผนงานและยุทธศาสตร์ในระดับประเทศ กระทรวง กรม จังหวัด และหน่วยงานบริหารส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

- **รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550**

มีการบัญญัติถึงสิทธิของประชาชนในด้านที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ในมาตราต่างๆ เช่น สิทธิในการรับทราบข้อมูลข่าวสารและร้องเรียน กิจกรรมหรือโครงการใดที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพ สิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต ที่เกี่ยวกับตนหรือชุมชนท้องถิ่น สิทธิชุมชนที่ย่อมมีสิทธิมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน นโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรับทราบข้อมูล การออกกฎที่อาจมีผลกระทบต่อส่วนได้เสียสำคัญของประชาชน ให้รัฐจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างทั่วถึงก่อนดำเนินการ ตลอดจนให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสิ่งแวดล้อม เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปราม การกระทำอันเป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและก่อให้เกิดมลพิษ

- **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 - 2554)**

มีการกำหนดพันธกิจของแผนฯ ส่วนที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ คือ “ดำรงความหลากหลายทางชีวภาพ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และคุณภาพสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน เป็นธรรม และมีการสร้างสรรค์คุณค่า สนับสนุนให้ชุมชนมีองค์ความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อคุ้มครองฐานทรัพยากร คุ้มครองสิทธิและส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากร ปรับแบบแผนการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม”

- **แผนยุทธศาสตร์ต่างๆ ของหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่โดยตรง**

แผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2553 – 2556 ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน เพื่อตอบสนองต่อพันธกิจในด้านพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจ (ด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมต่อเนื่องและการท่องเที่ยว) ให้มีความมั่นคงและเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน ดังนี้ (คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จังหวัดสุราษฎร์ธานี. 2553)

- ดำเนินการเชิงรุกด้านการท่องเที่ยวโดยใช้ฐานทรัพยากรการท่องเที่ยวที่หลากหลาย
- ให้ชุมชนใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติเพื่อสร้างฐานการมีส่วนร่วมและจิตสำนึกในการอนุรักษ์
- กระตุ้นและส่งเสริมให้ชุมชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียร่วมแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการสิ่งแวดล้อม ฝึติดิตตามและแก้ไขสถานการณ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติโดยการสร้างแนวร่วม (องค์กรภาคประชาชน) ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- พัฒนาเศรษฐกิจที่สมดุลไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- แก้ไขปัญหาสภาพแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยวและชุมชนเมือง (เน้นขยะและน้ำเสีย)

เทศบาลตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2557 – 2559 (เทศบาลตำบลเกาะเต่า, 2556) ซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการดำเนินงานพัฒนาพื้นที่เกาะเต่า ดังนี้

- ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น สาธารณูปโภค ระบบคมนาคมขนส่งทางบกและทางน้ำ กิจกรรมประปา ควบคุมอาคารผังเมือง
- ด้านเศรษฐกิจ เช่น การส่งเสริมระดับคุณภาพชีวิต การส่งเสริมการท่องเที่ยว เทคโนโลยีสารสนเทศ และการพัฒนาระบบบริหารจัดการ
- ด้านการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม เช่น การบริหารสนับสนุนการศึกษา ส่งเสริมการศาสนา ประเพณีท้องถิ่น และภูมิปัญญาชาวบ้าน ปกป้องจิตสำนึกความจงรักภักดีในสถาบัน
- ด้านคุณภาพชีวิตและสังคม เช่น สวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ การบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและระงับอัคคีภัย การบริการสาธารณสุข ส่งเสริมกิจกรรมกีฬา
- ด้านการเมืองและการบริหาร เช่น การบริหารงานทั่วไป สนับสนุนการพัฒนาบุคลากร การบริการและเผยแพร่วิชาการ ส่งเสริมการสร้างประชาธิปไตยในท้องถิ่น
- ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น ระบบการจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และระบบควบคุมบำบัดน้ำเสีย การมีส่วนร่วมบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์แหล่งน้ำและป่าไม้
- ด้านประชาคมอาเซียน เช่น ประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อประชาคมอาเซียน การสร้างความตระหนักและมีส่วนร่วมของประชาชนในประชาคมอาเซียน การพัฒนาศักยภาพภาคเอกชนการเปิดตลาดเสรีอาเซียน

- แผนงานของหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ได้แก่ กรมประมง กรมอุทยานแห่งชาติฯ กรมธนารักษ์ (ที่ราชพัสดุ) กรมโยธาธิการและผังเมือง เทศบาลเกาะเต่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สถานการณ์ทรัพยากรทางบกและทางทะเลของเกาะเต่า

การสำรวจศึกษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยหน่วยวิจัยปะการัง และสัตว์พื้นทะเล ในระหว่างปี พ.ศ. 2552 – 2553 พบว่าแนวปะการังและสิ่งมีชีวิตในแนวปะการังบริเวณเกาะเต่าทั้งหมดอยู่ในสภาพสมบูรณ์ มีความหลากหลายทางชีวภาพสูงมาก แม้ในบางบริเวณอาจจะมีปัญหาการทับถมของตะกอนจากแผ่นดิน และคุณภาพน้ำทะเลชายฝั่งที่มีแนวโน้มเสื่อมโทรมลงในอนาคต แต่สภาพโดยรวมก็ยังคงอยู่ในสภาพสมบูรณ์ดี (สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง, 2553ก) ในขณะที่พื้นที่ป่าบนเกาะถูกจับจองพื้นที่ พรรณไม้ประจำถิ่นหลายชนิดซึ่งมีความสามารถในการปรับตัวให้กับสภาพแวดล้อมบนเกาะถูกทำลายลงไปโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ มีการเปิดหน้าดินส่งผลให้เกิดการชะล้างพังทลายของดินตะกอนไหลลงสู่แนวปะการัง

แนวปะการังเกาะเต่านับว่าเป็นแหล่งท่องเที่ยวดำน้ำที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยุ้จักไปทั่วโลก แต่จากปรากฏการณ์ปะการังฟอกขาว ซึ่งเกิดขึ้นพร้อมกันทั่วทั้งโลก ในช่วงปี พ.ศ. 2553 ทำให้ปัจจุบันแนวปะการังบางบริเวณของเกาะเต่าอยู่ในสภาพเสื่อมโทรมเพิ่มมากขึ้น ความหลากหลายของสิ่งมีชีวิตก็ลดน้อยลงไปด้วยเช่นกัน จึงจำเป็นต้องได้รับการกำหนดแนวทางและดำเนินการฟื้นฟูเป็นการเร่งด่วน

สถานการณ์ ทศนคติ และความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

รวมข้อมูลจากการจัดทำแบบสอบถาม การสัมภาษณ์ และการรวบรวมข้อมูลทุติยภูมิในประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

- สอบถามทัศนคติและความคิดเห็นของประชาชนและชุมชน เกี่ยวกับสิทธิของชุมชนต่อทรัพยากรธรรมชาติ สถานการณ์การใช้ประโยชน์ทรัพยากรทั้งในด้านการเป็นแหล่งประมงพื้นบ้าน การเป็นแหล่งท่องเที่ยวดำน้ำ พื้นที่สาธารณะ และการกำหนดพื้นที่อนุรักษ์
- สอบถามทัศนคติและความคิดเห็นของนักท่องเที่ยว และผู้ประกอบการ ในด้านต่างๆ เช่น การบริหารจัดการพื้นที่ ความสวยงามของทัศนียภาพ ความคาดหวังและพึงพอใจของนักท่องเที่ยว ความต้องการสำหรับการพัฒนาทางด้านธุรกิจ
- บุคลากร เจ้าหน้าที่รัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวข้องกับการควบคุมดูแลพื้นที่ สำรวจปริมาณงานในความรับผิดชอบ ทักษะความสามารถของเจ้าหน้าที่ และอัตรากำลังที่ต้องการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ
- การรวบรวมกรณีศึกษาหรือแบบจำลองของการแก้ปัญหาความขัดแย้งระหว่างกลุ่มประมงพื้นบ้าน ประมงพาณิชย์ ผู้ประกอบการท่องเที่ยว การพัฒนาพื้นที่ชายฝั่ง และแนวทางการจัดการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

2.2 ประเด็นปัญหาและภัยคุกคามต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเกาะเต่า

ในขั้นตอนการวิเคราะห์ประเด็นปัญหาของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของเกาะเต่าและพื้นที่ใกล้เคียง จำเป็นต้องมีกระบวนการวิเคราะห์อย่างเป็นขั้นเป็นตอน เพื่อให้สามารถรวบรวมและเชื่อมโยงสาเหตุและสถานการณ์ปัญหาเข้าด้วยกันอย่างครบถ้วนครอบคลุม พร้อมทั้งสืบค้นไปให้ถึงรากของปัญหาได้อย่างแท้จริง ในการวิเคราะห์ครั้งนี้จึงเลือกใช้เครื่องมือการวิเคราะห์รากของปัญหา (Problem Root analysis หรือ Causal chain analysis) โดยจากการศึกษารวบรวมข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสำรวจความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เมื่อนำมาจัดกลุ่มของภัยคุกคาม และระดับขั้นของสาเหตุความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติบนเกาะเต่าอย่างเป็นลำดับขั้นตอนแล้วสามารถประมวลผลได้ดังนี้

กลุ่มปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ของชุมชน

- (1) การแผ้วถางทำลายพื้นที่ป่าบก เพื่อการใช้ประโยชน์ที่ดินสำหรับการประกอบอาชีพ สร้างที่พัก ที่อยู่อาศัย ตลอดจนรีสอร์ท และโรงแรม ซึ่งส่งผลให้เกิดการกัดเซาะหน้าดินลงสู่ทะเล
- (2) การลักลอบทำการประมงแบบทำลายล้างโดยเรือประมงพาณิชย์ เช่น เรือปั่นไฟ อวนลาก อวนรุน ในเขตห้ามทำการประมง และการทำประมงพื้นบ้าน เพื่อยังชีพที่มากเกินไปกำลังผลิตของธรรมชาติ

กลุ่มปัญหาร่วมระหว่างการใช้ประโยชน์ของชุมชนและการท่องเที่ยว

- (3) มลพิษทางน้ำ ได้แก่ น้ำทิ้งจากชุมชนและแหล่งท่องเที่ยว ของเสียและคราบน้ำมันจากเรือ จากห้องส้วม และการเททิ้ง ในอดีตที่ผ่านมายังมีปริมาณน้ำทิ้งน้อยธรรมชาติยังคงสามารถบำบัดได้ทัน แต่ปัจจุบันปริมาณน้ำทิ้งมีมากเกินไปที่กระบวนการทางธรรมชาติจะบำบัดได้ทัน

กลุ่มปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการท่องเที่ยว

- (4) ปริมาณขยะที่เกิดขึ้นบนเกาะมีปริมาณเพิ่มมากขึ้นจนเกินขีดความสามารถในการจัดการ อีกทั้งยังขาดระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และขาดซึ่งจิตสำนึกสาธารณะ ทำให้มีขยะบางส่วนตกหล่นออกสู่ธรรมชาติ ได้แก่ แนวปะการัง หาดทราย และผิวหน้าน้ำทะเล ซึ่งขยะส่วนใหญ่มีที่มาจากชุมชน แหล่งท่องเที่ยว และเรือท่องเที่ยว
- (5) ตะกอนทับถมและลดปริมาณแสงบนแนวปะการัง และหญ้าทะเล ตะกอนเหล่านี้มาจากการกัดเซาะหน้าดิน จากการเปิดหน้าดินบนเกาะ เพื่อการก่อสร้าง และพัฒนาต่างๆ การกัดเซาะชายฝั่งจากการสร้างท่าเรือ ขุดลอกร่องน้ำ และการก่อสร้างริมทะเล
- (6) การเล่นเรือ การจอดเรือบริเวณแนวปะการังและหญ้าทะเล และชายหาด เนื่องจากมีการส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่เปราะบาง เช่น ตามเกาะต่างๆ ที่มีแนวปะการัง หญ้าทะเล และชายหาด
- (7) การเหยียบย่ำของนักท่องเที่ยว และการรบกวนวงชีวิตสัตว์ ซึ่งเป็นผลมาจากการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่เปราะบาง ง่ายต่อการถูกทำลาย เช่น แนวปะการังน้ำตื้นที่สามารถยืนได้ถึงตลอดจนการรบกวนวงชีวิต และวิถีชีวิตสัตว์ป่า และสัตว์น้ำ ซึ่งเป็นผลมาจากการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมของนักท่องเที่ยว

- (8) การจับปลาและสัตว์น้ำจากแนวปะการัง และสัตว์ป่าโดยกลุ่มแรงงานต่างถิ่น ตลอดจนการเก็บหาสัตว์น้ำและสัตว์ป่าเพื่อสนองความต้องการบริโภคของนักท่องเที่ยว นอกจากนี้ ยังพบการจับสัตว์น้ำเพื่อการเลี้ยงเป็นปลาตู้

กลุ่มปัญหาที่เกิดจากภัยธรรมชาติและปรากฏการณ์ธรรมชาติ

- (9) ปะการังฟอกขาว (โลกร้อน) พายุ คลื่นลม ดาวมงกฏหนาม โรค ประชากรสัตว์หายากลดลง และการพบสัตว์น้ำต่างถิ่น เช่น สัตว์น้ำจากทะเลลึก เป็นต้น ปัญหานี้เป็นปัญหาระดับโลก ไม่สามารถแก้ไขได้โดยง่าย อย่างไรก็ตาม แนวปะการังที่สมบูรณ์จะมีความทนทานต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมได้ดี

รากของปัญหา

เพื่อให้เป็นแนวทางในการจัดวางโครงสร้างการบริหารจัดการเกาะเต่าในอนาคตต่อไป โดยมุ่งเน้นที่การแก้ไขที่รากของปัญหา ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาว จากการวิเคราะห์รากของปัญหาจึงสามารถประมวลรากของปัญหาที่นำไปสู่ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพได้ดังนี้ (รูปที่ 1)

- (1) ประชาชนขาดความสนใจ และขาดการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และมีทัศนคติเชิงลบต่อการประกาศเขตอนุรักษ์ ส่งผลให้ประชาชนไม่ใส่ใจในกติกาของการอนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติในพื้นที่ ขาดการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ เอกชน และชุมชน
- (2) ขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมบนเกาะ มิงบประมาณไม่เพียงพอ ซึ่งนำไปสู่การขาดแคลนเจ้าหน้าที่ หรือมีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
- (3) มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถไม่เพียงพอต่อการบริหารจัดการพื้นที่ ทั้งการขาดแคลนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในแต่ละด้าน และการที่บุคลากรปัจจุบันมีความสามารถไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
- (4) กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอต่อการบริหารจัดการพื้นที่ จึงไม่สามารถสร้างกติกาที่เหมาะสมสำหรับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน การป้องกันผลกระทบจากการพัฒนาชายฝั่ง และกิจกรรมต่างๆ เช่น การควบคุมน้ำทิ้งจากเรือ ชุมชน แหล่งท่องเที่ยว และขยะซึ่งมีปริมาณมากเกินความสามารถในการบริหารจัดการในปัจจุบัน
- (5) ขาดประสิทธิภาพในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน เนื่องจากยังไม่มีแนวทางและนโยบายที่เหมาะสม หรือยังไม่ได้มีนโยบายที่เหมาะสมที่เคยใช้ในพื้นที่อื่นๆ ได้ดีมาใช้ในพื้นที่
- (6) ขาดองค์ความรู้ที่มีความจำเป็นต่อการบริหารจัดการพื้นที่ และองค์ความรู้ที่มีอยู่ไม่ถูกนำมาสนับสนุนการบริหารจัดการพื้นที่ เช่น เภณฑ์ที่เหมาะสมสำหรับการใช้ประโยชน์ และการป้องกันผลกระทบจากกิจกรรมต่างๆ เช่น น้ำทิ้งและขยะ การแสดงให้เห็นว่ากิจกรรมต่างๆ ที่เกิดขึ้นนั้นส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติอย่างไร งานวิจัยความหลากหลายทางชีวภาพ และ

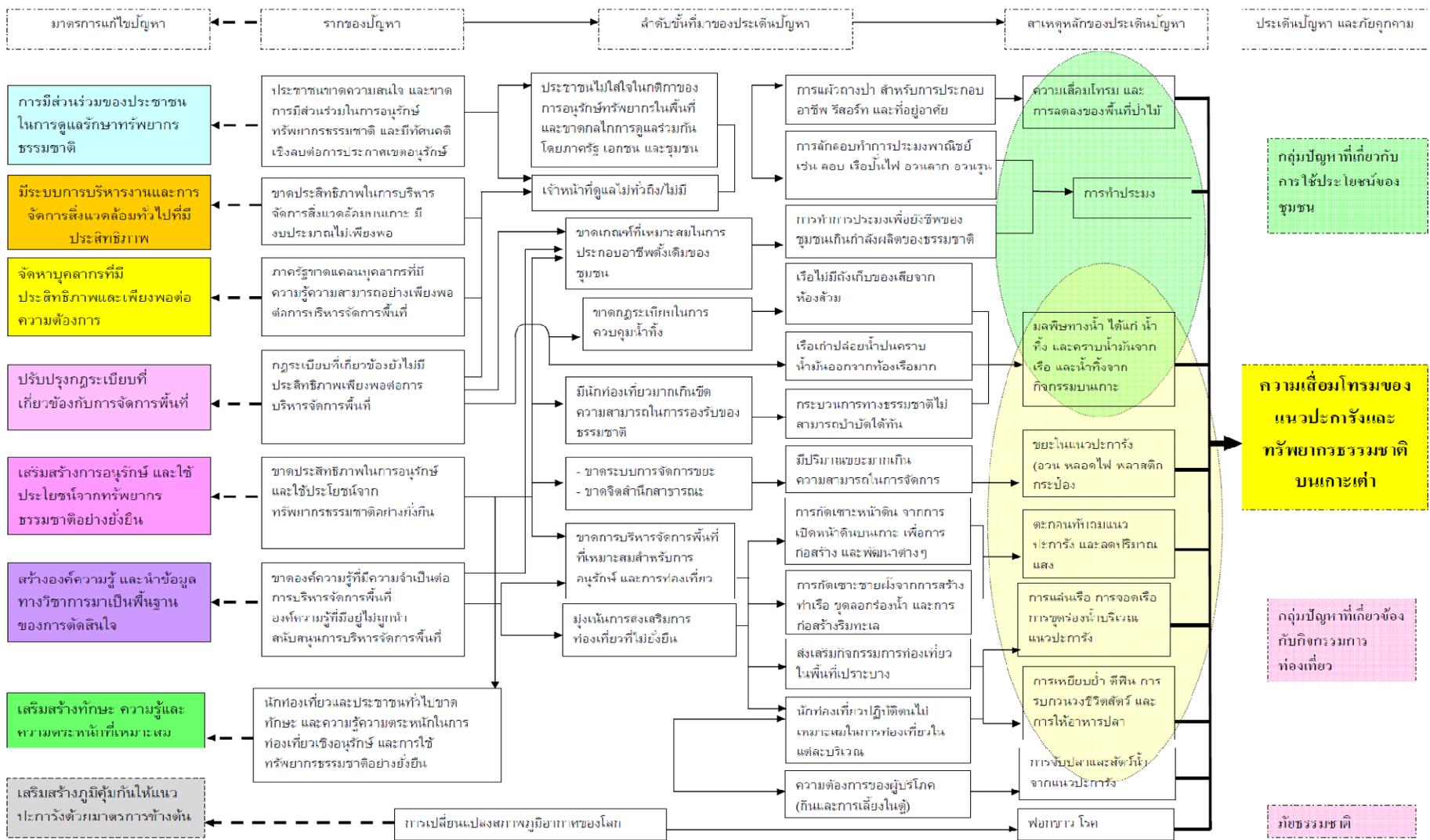
การติดตามตรวจวัดสถานภาพทรัพยากรธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง จึงส่งผลให้มีนโยบายการส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยว และการพัฒนาในพื้นที่เปราะบาง

- (7) ภาครัฐ ผู้ประกอบการ นักท่องเที่ยว และประชาชนทั่วไป ขาดทักษะ ความรู้ และความตระหนักในการอนุรักษ์ และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ซึ่งมีพื้นฐานมาจากความรู้ถึงวิธีการที่เหมาะสม ตลอดจนค่านิยมของประชาชนและภาครัฐที่ไม่เหมาะสม
- (8) ปรากฏการณ์ธรรมชาติ เกิดการเปลี่ยนแปลงทางธรรมชาติที่เกิดขึ้นในระดับโลก ไม่สามารถป้องกันได้ และระบบนิเวศอยู่ในสภาวะเครียด และมีความเสี่ยงต่อการตายสูง เมื่อสภาพแวดล้อมเปลี่ยนแปลง

แนวทางการแก้ไขปัญหา

ในเบื้องต้นคณะทำงานได้กำหนดแนวทางทั่วไปที่จะแก้ไขปัญหา (สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง. 2553ข) ได้แก่

- เสริมสร้างการอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน
- สร้างองค์ความรู้และนำข้อมูลทางวิชาการมาเป็นพื้นฐานของการตัดสินใจ
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ
- สร้างความตระหนัก และเสริมความรู้ที่เหมาะสมสำหรับภาครัฐ ผู้ประกอบการ ประชาชน และนักท่องเที่ยว
- สร้างกลไกการบริหารจัดการพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่
 - การบริหารจัดการองค์กรและการจัดการทั่วไป
 - พัฒนาความสามารถและจัดหาบุคลากรให้เพียงพอต่อความต้องการ
 - ปรับปรุงกฎระเบียบต่างๆ
- เร่งฟื้นฟูระบบนิเวศที่เสื่อมโทรม และสร้างภูมิคุ้มกันของระบบนิเวศในการเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงทางธรรมชาติทั้งจากมาตรการในระยะสั้นและระยะยาวอย่างจริงจัง



รูปที่ 1 การวิเคราะห์ห่วงโซ่ของประเด็นปัญหา รากของปัญหา และมาตรการเพื่อแก้ไขรากของประเด็นปัญหา (Causal chain analysis) ความเสื่อมโทรมของแนวปะการัง

บทที่ 3 กรอบแนวคิด วิสัยทัศน์ และพันธกิจ

3.1 กรอบแนวคิดในการกำหนดนโยบายและจัดทำแผนยุทธศาสตร์

กำหนดขึ้นโดยมีหลักแนวคิดสำคัญ คือ การนำทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่มาใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่อย่างมีระบบขั้นตอนชัดเจน โดยผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดในพื้นที่จะต้องมีโอกาสในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างเท่าเทียมกัน พร้อมทั้งมีโอกาสในการร่วมแสดงความคิดเห็น และตัดสินใจกำหนดนโยบาย วางแผน และร่วมอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งนี้ควรยึดหลักการจัดการที่คำนึงถึงระบบนิเวศเป็นประการสำคัญ (Ecosystem-Based Management) เพื่อให้สภาพความสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพของเกาะเต่าดำรงอยู่ต่อไปควบคู่กับการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติได้อย่างยั่งยืนของประชาชน

3.2 วิสัยทัศน์

“เกาะเต่า เป็นบริเวณที่มีระบบบริหารและการจัดการพื้นที่และฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อม อย่างเป็นระบบร่วมกัน โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน และผู้ประกอบการ ในลักษณะที่คำนึงถึงความสัมพันธ์กันเชิงนิเวศจากภูเขาถึงทะเล และการใช้ประโยชน์ในด้านการพักผ่อนหย่อนใจ การศึกษาหาความรู้ และการใช้ประโยชน์ของชุมชน อย่างมีดุลยภาพกับการอนุรักษ์ และเป็นต้นแบบของการจัดการพื้นที่คุ้มครองทางทะเลโดยชุมชนของประเทศ”

3.3 พันธกิจ

1. สร้างองค์ความรู้เพื่อนำข้อมูลทางวิชาการมาเป็นพื้นฐานของการตัดสินใจ
2. เสริมสร้างการอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน
3. สร้างเสริมทักษะ สร้างความรู้ และความตระหนักที่เหมาะสมสำหรับนักท่องเที่ยว
4. สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติเกาะเต่า
5. มีระบบการบริหารงานและการจัดการทั่วไปที่มีประสิทธิภาพ
6. จัดหาบุคลากรที่มีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อความต้องการ
7. ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการพื้นที่

3.4 เป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์

1. ทรัพยากรธรรมชาติถูกนำมาใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า ยั่งยืน และทุกภาคส่วนได้มีโอกาสใช้ประโยชน์ ทรัพยากรร่วมกันอย่างเป็นธรรม
2. อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพ บนพื้นฐานของการมีส่วนร่วม เพื่อการใช้ประโยชน์ในอนาคต
3. ฟื้นฟูทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพและทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรม
4. สร้างถิ่นที่อยู่อาศัยเพื่อชดเชยถิ่นที่อยู่อาศัยเดิมที่สูญเสียไป

3.5 แผนงาน

การดำเนินงานของแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อย่างบูรณาการ บริเวณเกาะเต่า และพื้นที่ใกล้เคียง ประกอบไปด้วยการดำเนินงานใน 2 ส่วน คือ การปฏิบัติงานทั่วไปของภาครัฐ และโครงการที่ปฏิบัติร่วมกันระหว่างภาครัฐและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งสามารถจัดหมวดหมู่การดำเนินงานออกเป็น 7 แผนงาน ดังนี้

- 1) แผนงานด้านการศึกษาวิจัยและติดตามการเปลี่ยนแปลงทรัพยากร
- 2) แผนงานด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
- 3) แผนงานด้านการจัดการท่องเที่ยวและนันทนาการ
- 4) แผนงานด้านส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน
- 5) แผนงานด้านการบริหารจัดการทั่วไป
- 6) แผนงานด้านบุคลากรและอัตรากำลัง
- 7) แผนงานด้านกฎระเบียบต่างๆ

3.6 ตัวชี้วัดของแผนยุทธศาสตร์

1. ประชาชนในพื้นที่เกาะเต่าทุกภาคส่วนมีโอกาสได้ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสม และยั่งยืน
2. ชุมชนและผู้เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์รักษาทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายของทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่เกาะเต่า
3. ทรัพยากรธรรมชาติมีการฟื้นฟูตนเอง หรือได้รับการฟื้นฟูให้กลับสู่ความอุดมสมบูรณ์ดังเดิม และมีความหลากหลายทางชีวภาพสูง
4. ถิ่นที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายได้รับการฟื้นฟู และมีการสร้างแหล่งที่อยู่อาศัยจำลองสำหรับสัตว์ทะเล เช่น แหล่งปะการังเทียม

บทที่ 4 เขตการจัดการพื้นที่ทางทะเล

ผลจากการจัดประชุมเรื่อง การจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งเกาะเต่า อำเภอกោះพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเกาะเต่า เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม พ.ศ. 2555 สามารถสรุปแนวทางและข้อตกลงในการจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งเกาะเต่า ได้ดังนี้

1. เขตอนุรักษ์และคุ้มครองสิ่งแวดล้อม (Conservation and environmental protection zone) คือ แนวอาณาเขต 3 กิโลเมตรจากชายฝั่งหรือแนวขอบเกาะ และกองหิน กำหนดเขตและมาตรการคุ้มครองโดยใช้ประกาศ และข้อตกลงที่สำคัญ 3 ฉบับ คือ

- 1) ประกาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องห้ามทำการประมงปะการัง หรือหินปะการัง ทุกชนิด ห้ามใช้เครื่องมือทำการประมงทุกชนิดและทุกขนาดบริเวณรอบๆ เกาะเต่าและเกาะทางเต่าภายในระยะ 3,000 เมตร (ยกเว้นเครื่องมือเบ็ดราวหรือวนลอย หรือลอบทะเล) ลงวันที่ 13 มกราคม 2519
- 2) ประกาศอำเภอกោះพะงันส่วนหน้า(เกาะเต่า) เรื่อง การกำหนดเขตพื้นที่อนุรักษ์และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณรอบเกาะเต่า และเกาะนางยวน รวมทั้งบริเวณกองหินชุมพร และกองตู่ถู ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2555
- 3) ข้อเสนอแนะ กติกาการใช้ประโยชน์พื้นที่เกาะเต่า ปี พ.ศ. 2555 เสนอโดย ชมรมรักษ์เกาะเต่าร่วมกับผู้ประกอบการร้านค้า และครูสอนดำน้ำบนเกาะเต่า มีการกำหนดเขตพื้นที่ห้ามทำประมงด้วยเครื่องมือบางชนิดเพิ่มเติมจากประกาศของกรมประมง

2. เขตคุ้มครองแนวปะการัง (Coral reef protection zone) คือ พื้นที่แนวปะการัง และอาณาเขต 100 เมตรจากแนวปะการังรอบเกาะเต่าและเกาะนางยวน โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ห้ามทำการทิ้งสมอ และการเหยียบย่ำปะการัง ห้ามทิ้งขยะใดๆ ทั้งสิ้น รวมถึงเศษอาหาร ห้ามการให้อาหารปลา และห้ามการใช้อวนถ่วงและอวนลอย (ซึ่งไม่ได้ประกาศห้ามตาม พรบ. การประมง 2490) ในพื้นที่ดังกล่าว

3. เขตท่องเที่ยวดำน้ำ (Scuba diving zone) คือ พื้นที่ในอาณาเขต 80 เมตรจากทุ่นจอดเรือของจุดดำน้ำต่าง ๆ รวมถึงพื้นที่บริเวณกองหินชุมพร และกองตู่ถู ห้ามใช้ลอบหรืออวนทุกประเภททำการประมงในบริเวณดังกล่าว ห้ามการตกปลาเพื่อนันทนาการ ห้ามการยิงปลาไม่ว่าจะใช้หรือไม่ใช้อุปกรณ์ SCUBA ก็ตาม

4. เขตที่รักษาพืชพันธุ์ (Fish Sanctuary zone) คือ แนวเขตที่มีการประกาศเป็นเขตที่รักษาพืชพันธุ์บริเวณเกาะเต่า และเกาะนางยวน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามประกาศจังหวัดสุราษฎร์ธานี ลงวันที่ 16 มกราคม 2539 ซึ่งห้ามทำการประมง และการเก็บสัตว์น้ำทุกชนิด (รวมถึงหอย เม่นทะเล ปลิงทะเล และปู เป็นต้น) และรวมถึงการห้ามเปลี่ยนแปลงสภาพตามธรรมชาติในที่รักษาพืชพันธุ์ ตามพระราชบัญญัติประมง 2490 มาตรา 9, 17 และ 21)

5. **เขตที่รักษาพืชพันธุ์เพิ่มเติม (Fish Sanctuary extension zone)** คือ แนวเขตที่เสนอประกาศเป็นที่รักษาพืชพันธุ์เพิ่มเติม ในพื้นที่อาณาเขต 300 เมตรจากเกาะกงทรายแดง เพื่อห้ามทำการประมงและเก็บสัตว์น้ำทุกชนิด (รวมถึงการเก็บหอย เม่นทะเล ปลิงทะเล และปู เป็นต้น)

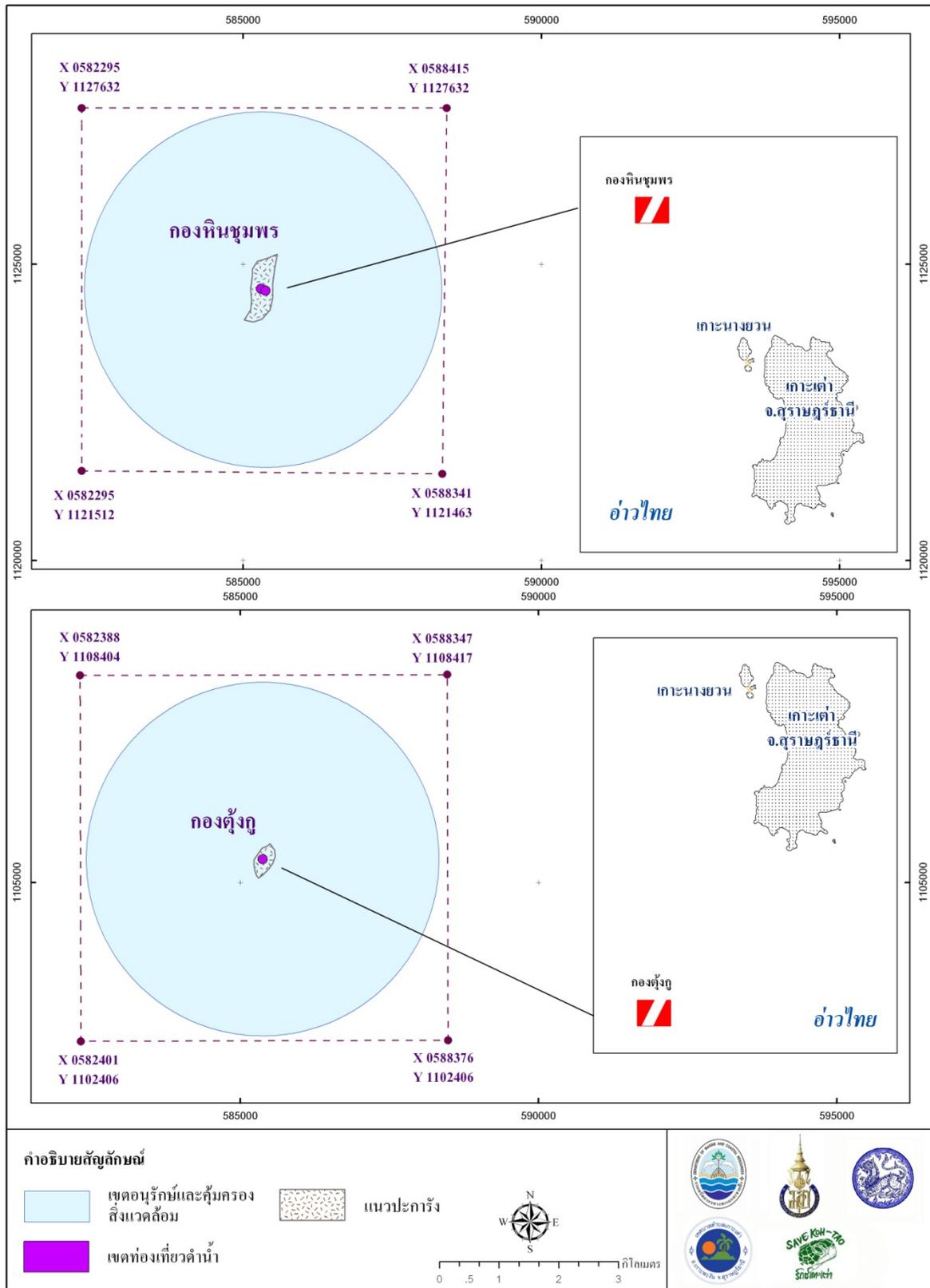
6. **เขตห้ามเรือเข้า หรือเขตท่องเที่ยวดำผิวน้ำ (No boat zone or snorkelling zone)** คือ พื้นที่ในแนวเขตหุบสี่เหลี่ยม ซึ่งเป็นพื้นที่แนวปะการังน้ำตื้น โดยพื้นที่ดังกล่าวถูกกำหนดขึ้นจากข้อตกลงของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และผู้ประกอบการท่องเที่ยว มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 เพื่อคุ้มครองแนวปะการังน้ำตื้นที่ได้รับผลกระทบจากการเหยียบย่ำของนักท่องเที่ยวและการทิ้งสมอเรือ

7. **พื้นที่กิจกรรมพิเศษ (Special management areas)** หมายถึง พื้นที่ที่กำหนดให้มีการทำกิจกรรม/โครงการในเขตการจัดการพื้นที่ข้างต้น ซึ่งครอบคลุมทั้งพื้นที่ในทะเล และพื้นที่บนเกาะที่ส่งผลต่อเนื่องลงไปทะเล โดยไม่ได้ระบุขอบเขตที่ชัดเจน

7.1 **พื้นที่ฟื้นฟูแนวปะการัง (Coral reef rehabilitation area)** คือ พื้นที่ทั้งบนบกและในทะเล ที่ส่งผลกระทบให้แนวปะการังในบริเวณนั้นมีความเสื่อมโทรมมาก จำเป็นต้องมีมาตรการและโครงการเพื่อคุ้มครอง และเพิ่มศักยภาพการฟื้นตัวตามธรรมชาติของแนวปะการัง ซึ่งอาจจะเป็นโครงการที่ดำเนินการในทะเล หรือบนพื้นที่ลุ่มน้ำที่ส่งผลกระทบต่อแนวปะการังในบริเวณนั้น

7.2 **พื้นที่พัฒนาแหล่งดำน้ำใหม่ (Dive site development area)** คือ พื้นที่ทางทะเล ที่มีการจัดสร้างประติมากรรม หรือปะการังเทียมเพื่อเพิ่มแหล่งท่องเที่ยวดำน้ำ ซึ่งช่วยลดผลกระทบจากการท่องเที่ยวดำน้ำในแหล่งปะการังตามธรรมชาติ และรวมถึงการจัดสร้างแปลงอนุบาลปะการังเพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูแนวปะการัง และส่งเสริมการศักยภาพการพัฒนาของปะการังและสัตว์น้ำเกาะติดต่างๆ บนโครงสร้างปะการังเทียม

7.3 **พื้นที่พัฒนาท่าเทียบเรือ (Pier development area)** คือ แนวพื้นที่พัฒนาด้านคมนาคมขนส่งทางน้ำของเกาะเต่า โดยให้มีการปรับปรุงหรือสร้างท่าเทียบเรือใหม่ให้มีมาตรฐาน ทั้งด้านความปลอดภัยและด้านสิ่งแวดล้อม ไม่ก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งและมลภาวะทางน้ำ สามารถรองรับจำนวนเรือ และรูปแบบของการขนส่งลักษณะต่าง ๆ ได้ในอนาคต



รูปที่ 3 แนวเขตพื้นที่คุ้มครองบริเวณกองหินชุมพร และกองตั่งกู ตามข้อตกลงในการประชุมเรื่อง การจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเกาะเต่า เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม พ.ศ. 2555

ตารางที่ 1 กิจกรรมที่อนุญาต / ไม่อนุญาต ในแต่ละเขตการจัดการพื้นที่ทางทะเลเกาะเต่า และพื้นที่ใกล้เคียง (■ = อนุญาต ■ = ไม่อนุญาต)

กิจกรรม		อวนลาก อวนรุน trawling	อวน ล้อม circling net	อวนปั่น ไฟ light circling net	ลอบ fish trab	เก็บสัตว์น้ำ collecting	ฉมวก ยิงปลา spear fishing	ให้อาหาร ปลา Fish feeding	ทิ้งเศษ อาหาร Food trash dumping	ทัวร์ตกปลา recreation fishing	อวน ลอย gill net	เบ็ด line fishing	เรือ boat	รองเท้า shoe	ตีน กบ fin
1. เขตอนุรักษ์และคุ้มครอง สิ่งแวดล้อม (Conservation and environmental protection zone)	3000 meter from shoreline														
2. เขตคุ้มครองแนวปะการัง (Coral reef protection zone)	Reef and 100 m from reef														
3. เขตท่องเที่ยวดำน้ำ (Scuba diving zone)	80m around buoy														
4. เขตที่รักษาพืชพันธุ์ (Fish Sanctuary zone)	Mae Had, Sai ree and Nang Yuan														
5. เขตที่รักษาพืชพันธุ์ เพิ่มเติม (Fish Sanctuary extension zone)	Shark island														
6. เขตห้ามเรือเข้าหรือเขตท่องเที่ยว ดำน้ำ (No boat zone or snorkelling zone)	Yellow buoy line														

ตารางที่ 2 เขตการจัดการพื้นที่ทางทะเลเกาะเต่า – เกาะนางยวน และกิจกรรมที่ห้ามหรือไม่อนุญาตให้ทำ

เขต/พื้นที่	นิยาม/ ขอบเขต	กิจกรรมที่ห้าม / ไม่อนุญาตให้ทำ
<p>1. เขตอนุรักษ์และคุ้มครองสิ่งแวดล้อม (Conservation and environmental protection zone)</p>	<p>แนวอาณาเขต 3 กิโลเมตรจากชายฝั่งหรือแนวขอบเกาะ และกองหิน กำหนดเขตและมาตรการคุ้มครองโดยใช้ประกาศ และข้อตกลงที่สำคัญ 3 ฉบับ คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องห้ามทำการประมงปะการัง หรือหินปะการังทุกชนิด ห้ามใช้เครื่องมือทำการประมงทุกชนิดและทุกขนาดบริเวณรอบๆ เกาะเต่าและเกาะหางเต่าภายในระยะ 3,000 เมตร (ยกเว้นเครื่องมือเบ็ดราวหรือวนลอย หรือลอบทะเล) ลงวันที่ 13 มกราคม 2519 2) ประกาศอำเภอพะงันส่วนหน้า(เกาะเต่า) เรื่อง การกำหนดเขตพื้นที่อนุรักษ์และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณรอบเกาะเต่าและเกาะนางยวน รวมทั้งบริเวณกองหินชุมพร และกองตั่งกู ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2555 3) ข้อเสนอแนะ กติกาการใช้ประโยชน์พื้นที่เกาะเต่า โดย ชมรมรักษ์เกาะเต่าร่วมกับผู้ประกอบการร้านค้า และครูสอนดำน้ำบนเกาะเต่า มีการกำหนดเขตพื้นที่ห้ามทำประมงด้วยเครื่องมือบางชนิดเพิ่มเติมจากประกาศของกรมประมง 	<ul style="list-style-type: none"> ● ห้ามทำการประมงในพื้นที่บริเวณรอบเกาะเต่าและเกาะนางยวนรัศมีระยะทาง 3,000 เมตรรวมทั้งบริเวณกองหินชุมพรและกองตั่งกู ด้วยเครื่องมือ และอุปกรณ์ทำการประมงทุกประเภท รวมทั้งลอบ และฉมวกยิงปลา ยกเว้นเฉพาะการใช้เบ็ดตกปลาและอวนลอยของประชาชนผู้ประกอบอาชีพทำประมงพื้นบ้านในพื้นที่เกาะเต่า และอนุญาตให้ทำการประมงโดยเรือประมงจากเกาะเต่าเท่านั้น ● เพิ่มเติมความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมาย ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> – การลักลอบเก็บสัตว์คุ้มครอง เช่น หอยมือเสือ
<p>2. เขตคุ้มครองแนวปะการัง (Coral reef protection zone)</p>	<p>พื้นที่แนวปะการัง และอาณาเขต 100 เมตรจากแนวปะการังรอบเกาะเต่า ยกเว้น พื้นที่แนวปะการังรอบเกาะนางยวน และแนวปะการังบริเวณอ่าวจันทร์สม อ่าวแม่หาด และหาดทรายรี ซึ่งได้รับการคุ้มครองให้เป็นเขต ที่รักษาพืชพันธุ์</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● ห้ามทิ้งสมอและการเหยียบย่ำปะการัง ● ห้ามทิ้งขยะใดๆ รวมถึงเศษอาหาร และการให้อาหารปลา ● ห้ามทำประมงด้วยเครื่องมือประมงที่กำหนดให้ห้ามในพื้นที่แนวเขต 3,000 เมตร และห้ามเครื่องมือประมงเพิ่มเติม ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> – การใช้อวนถ่วงและอวนลอย

เขต/พื้นที่	นิยาม/ ขอบเขต	กิจกรรมที่ห้าม / ไม่อนุญาตให้ทำ
3. เขตท้องเที่ยวดำน้ำ (Scuba diving zone)	พื้นที่ในอาณาเขต 80 เมตร จากทุ่นจอดเรือของจุดดำน้ำต่างๆ รวมถึงพื้นที่บริเวณกองหินชุมพร และกองตู่กู	<ul style="list-style-type: none"> ● ห้ามทิ้งขยะใดๆ รวมถึงเศษอาหาร และการให้อาหารปลา ● ห้ามทำประมงด้วยเครื่องมือประมงที่กำหนดให้ห้ามในพื้นที่แนวเขต 3,000 เมตร และห้ามเพิ่มเติม ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> – ห้ามใช้ลอบหรืออวนทุกประเภท – ห้ามตกปลาเพื่อนันทนาการ หรือการท่องเที่ยวตกปลา – ห้ามยิงปลาไม่ว่าจะใช้หรือไม่ใช้อุปกรณ์ SCUBA ก็ตาม
4. เขตที่รักษาพืชพันธุ์ (Fish Sanctuary zone)	แนวเขตที่มีการประกาศเป็นเขตที่รักษาพืชพันธุ์บริเวณเกาะเต่า และเกาะนางยวน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามประกาศจังหวัดสุราษฎร์ธานี ลงวันที่ 16 มกราคม 2539 ซึ่งเป็นพื้นที่คุ้มครองที่จัดตั้งขึ้นภายใต้ พระราชบัญญัติการประมง 2490	<ul style="list-style-type: none"> ● ห้ามการประมงและการเก็บสัตว์น้ำทุกชนิด (รวมถึงหอย เม่นทะเล ปลิงทะเล และปู เป็นต้น) ตามมาตราที่เกี่ยวข้องใน พระราชบัญญัติการประมง ดังนี้ ● ห้ามมิให้บุคคลใดทำการประมง หรือเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่รักษาพันธุ์พืช เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากอธิบดี ผู้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด (มาตรา 9) ● ห้ามมิให้บุคคลใดปลูกสร้างสิ่งใดลงในที่รักษาพันธุ์พืช เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา 17) ● ห้ามมิให้บุคคลใดทำการแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำซึ่งมีได้อยู่ในที่ดินอันบุคคลถือกรรมสิทธิ์ให้ผิดไปจากสภาพที่เป็นอยู่ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดให้ (มาตรา 21) ● เพิ่มเติมข้อห้ามตามข้อตกลง ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> – ห้ามทิ้งสมอและการเหยียบย่ำปะการัง – ห้ามทิ้งขยะใดๆ รวมถึงเศษอาหาร และการให้อาหารปลา

เขต/พื้นที่	นิยาม/ ขอบเขต	กิจกรรมที่ห้าม / ไม่อนุญาตให้ทำ
5. เขตที่รักษาพืชพันธุ์เพิ่มเติม (Fish Sanctuary extention zone)	แนวเขตที่เสนอประกาศเป็นที่รักษาพืชพันธุ์เพิ่มเติม ในพื้นที่อาณาเขต 300 เมตรจากกวางทวายแดง	<ul style="list-style-type: none"> ● ห้ามการประมงและเก็บสัตว์น้ำทุกชนิด (รวมถึงการเก็บหอย แม่นทะเล ปลิงทะเล และปู เป็นต้น) ตามมาตราที่เกี่ยวข้องในพระราชบัญญัติการประมง 2490 ข้างต้น ● เพิ่มเติมข้อห้ามตามข้อตกลง ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> – ห้ามทิ้งสมอเรือ และการเหยียบย่ำปะการัง – ห้ามทิ้งขยะใดๆ รวมถึงเศษอาหาร และการให้อาหารปลา
6. เขตห้ามเรือเข้าหรือเขตท้องเที่ยวดำผิวน้ำ (No boat zone or snorkelling zone)	พื้นที่ในแนวเขตทุ่นไขปลาสีเหลือง เป็นพื้นที่แนวปะการังน้ำตื้น ซึ่งปัจจุบันมีกิจกรรมการดำผิวน้ำ (snorkel) และมีความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายต่อแนวปะการัง ทั้งจากการทิ้งสมอเรือ การเหยียบย่ำของนักท่องเที่ยว และอาจก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวเนื่องจากความแออัดของเรือที่นำนักท่องเที่ยวเข้าไปใช้พื้นที่ ทั้งนี้ พื้นที่ดังกล่าวถูกกำหนดขึ้นจากข้อตกลงของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และผู้ประกอบการท่องเที่ยว มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551	<ul style="list-style-type: none"> ● ห้ามเรือมีเครื่องยนต์เข้าในพื้นที่ ยกเว้นเรือคายัคหรือเรือขนาดเล็กที่ไม่มีเครื่อง ● ห้ามเรือขนาดใหญ่ผูกทุ่นกับทุ่นสีเหลืองที่ถูกติดตั้งไว้ ยกเว้นให้เรือหางยาว ● ห้ามทิ้งสมอเรือ ● ห้ามติดตั้งทุ่นผูกเรือ ● ห้ามนักท่องเที่ยวดำผิวน้ำจากเรื่อนำเที่ยวใส่ตีนกบหรือรองเท้าใดๆ และรณรงค์ให้มีการใช้เสื้อชูชีพ ● ห้ามชุดลอก เคลื่อนย้ายปะการัง ● ห้ามการก่อสร้างใดๆ บริเวณแนวปะการัง ● ห้ามทิ้งขยะใดๆ รวมถึงเศษอาหาร และการให้อาหารปลา ● ห้ามทำประมงด้วยเครื่องมือประมงที่กำหนดให้ห้ามในพื้นที่แนวเขต 3,000 เมตร และห้ามเพิ่มเติมดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> – ห้ามการใช้วนถ่วง และวนลอย – ห้ามยิงปลา

เขต/พื้นที่	นิยาม/ ขอบเขต	กิจกรรมที่ห้าม / ไม่อนุญาตให้ทำ
7. พื้นที่กิจกรรมพิเศษ (Special management areas)	พื้นที่ที่กำหนดให้มีการทำกิจกรรม/โครงการในเขตการจัดการพื้นที่ข้างต้น ซึ่งครอบคลุมทั้งพื้นที่ในทะเล และพื้นที่บนเกาะที่ส่งผลต่อเนื่องลงไป ในทะเล โดยไม่ได้รับขอบเขตที่ชัดเจน	
7.1 พื้นที่ฟื้นฟูแนวปะการัง (Coral reef rehabilitation area)	พื้นที่ทั้งบนบกและในทะเล ที่ส่งผลกระทบต่อแนวปะการังในบริเวณนั้นมีความเสื่อมโทรมมาก จำเป็นต้องมีมาตรการและโครงการเพื่อคุ้มครอง และเพิ่มศักยภาพการฟื้นตัวของแนวปะการัง ซึ่งอาจจะเป็นโครงการที่ดำเนินการในทะเล หรือบนพื้นที่ลุ่มน้ำที่ส่งผลกระทบต่อแนวปะการังในบริเวณนั้น พื้นที่เหล่านี้ได้แก่ อ่าวโกลกบ้านเก่า อ่าวเทียนออก และอ่าวโตนด	ห้ามกิจกรรมต่างๆ ที่ระบุไว้ในแต่ละเขตการจัดการพื้นที่รูปแบบต่างๆ ข้างต้น ทั้งนี้ ให้มีการขออนุญาตดำเนินกิจกรรมต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนด
7.2 พื้นที่พัฒนาแหล่งดำน้ำใหม่ (Dive site development area)	พื้นที่ทางทะเล ที่มีการจัดสร้างประติมากรรม หรือปะการังเทียมเพื่อเพิ่มแหล่งท่องเที่ยวดำน้ำ ซึ่งช่วยลดผลกระทบจากการท่องเที่ยวดำน้ำในแหล่งปะการังตามธรรมชาติ และรวมถึงการจัดสร้างแปลงอนุบาลปะการังเพื่อใช้สำหรับการฟื้นฟูแนวปะการัง และส่งเสริมการศักยภาพการพัฒนาของปะการังและสัตว์น้ำเกาะติดต่างๆ บนโครงสร้างปะการังเทียม พื้นที่ดังกล่าวได้แก่ อ่าวลึก หาดทรายรี เรือหลวงสัตกูด เรือไต้เคนท์(ทิศใต้ของกองทรายแดง) ทิศตะวันตกของเกาะนางยวน และทิศตะวันตกเฉียงเหนือของเกาะเต่า (หินไฟ)	<ul style="list-style-type: none"> ห้ามกิจกรรมต่างๆ ที่ระบุไว้ในแต่ละเขตการจัดการพื้นที่รูปแบบต่างๆ ข้างต้น ทั้งนี้ ให้มีการขออนุญาตดำเนินกิจกรรมต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนด

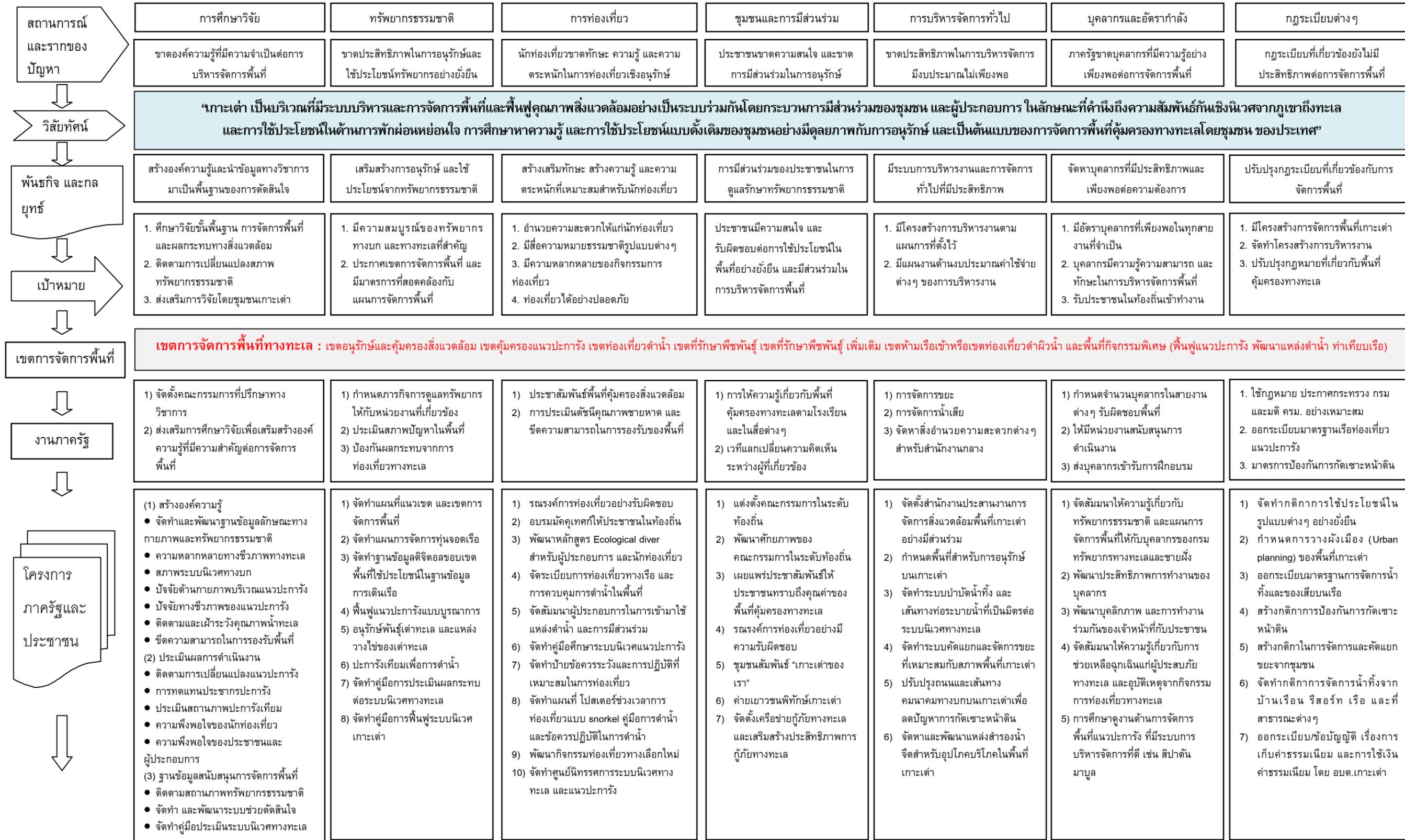
เขต/พื้นที่	นิยาม/ ขอบเขต	กิจกรรมที่ห้าม / ไม่อนุญาตให้ทำ
7.3 พื้นที่พัฒนาท่าเทียบเรือ (Pier development area)	แนวเขตพื้นที่พัฒนาด้านการคมนาคมขนส่งทางน้ำของเกาะเต่า โดยให้มีการปรับปรุงหรือสร้างท่าเทียบเรือใหม่ให้มีมาตรฐาน ทั้งด้านความปลอดภัยและด้านสิ่งแวดล้อม ไม่ก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งและมลภาวะทางน้ำ สามารถรองรับจำนวนเรือ และรูปแบบของการขนส่งลักษณะต่าง ๆ ได้ในอนาคต พื้นที่ดังกล่าว คือ แนวท่าเทียบเรือบริเวณอ่าวแม่หาด ซึ่งปัจจุบันอยู่ในเขตที่รักษาพืชพันธุ์ ซึ่งต้องขออนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่	<ul style="list-style-type: none"> ● ห้ามทำประมงและการเก็บสัตว์น้ำทุกชนิด ตามประกาศเขตที่รักษาพืชพันธุ์ ดังนี้ ● ห้ามมิให้บุคคลใดทำการประมง หรือเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่รักษาพันธุ์พืช เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากอธิบดี ผู้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด (มาตรา 9) ● ห้ามมิให้บุคคลใดปลูกสร้างสิ่งใดลงในที่รักษาพืชพันธุ์ ที่ว่าประมุข ที่อนุญาต ซึ่งมีไซท์ของเอกชนและที่สาธารณประโยชน์ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา 17) ● ห้าม มิให้บุคคลใดทำการแก้ไขเปลี่ยนแปลงที่จับสัตว์น้ำซึ่งมีได้อยู่ในที่ดินอันบุคคลถือกรรมสิทธิ์ให้ผิดไปจากสภาพที่เป็นอยู่ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดให้ (มาตรา 21)

บทที่ 5 แผนการดำเนินงาน

เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุผลตามวิสัยทัศน์ที่ตั้งไว้ แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างบูรณาการ บริเวณเกาะเต่า และพื้นที่ใกล้เคียงจึงได้มีแบ่งการดำเนินงานออกเป็น 7 แผนงาน เพื่อตอบสนองเป้าหมายของการดำเนินงานในแต่ละด้าน ได้แก่

- 1) แผนงานด้านการศึกษาวิจัยและติดตามการเปลี่ยนแปลงทรัพยากร
- 2) แผนงานด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
- 3) แผนงานด้านการจัดการท่องเที่ยวและนันทนาการ
- 4) แผนงานด้านส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน
- 5) แผนงานด้านการบริหารจัดการทั่วไป
- 6) แผนงานด้านบุคลากรและอัตรากำลัง
- 7) แผนงานด้านกฎระเบียบต่างๆ

แต่ละแผนงานได้กำหนดเป้าหมายของแผนการจัดการ โครงการของภาครัฐ และโครงการร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชน ดังนี้



การประเมินผล กำหนดองค์ประกอบ ดัชนี และน้ำหนัก สำหรับเป็นเครื่องมือชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผน ในแต่ละพันธกิจ

แผนงานที่ 1 แผนงานด้านการศึกษาวิจัยและติดตามการเปลี่ยนแปลงทรัพยากร

พันธกิจ: สร้างองค์ความรู้เพื่อนำข้อมูลทางวิชาการมาเป็นพื้นฐานของการตัดสินใจ

เป้าหมายในแผนการจัดการ

- (1) ศึกษาวิจัยขั้นพื้นฐานเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ และนำข้อมูลมาใช้วางมาตรการในการจัดการพื้นที่เกาะเต่า
- (2) ติดตามการเปลี่ยนแปลงสภาพทรัพยากรธรรมชาติ และผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมจากกิจกรรมต่างๆ
- (3) ส่งเสริมการศึกษาวิจัย ติดตามสภาพทรัพยากรธรรมชาติด้วยตนเอง โดยชุมชนเกาะเต่า

งานภาครัฐ

- (1) จัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาทางวิชาการสำหรับการศึกษาวิจัยในพื้นที่เกาะเต่า
- (2) ส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ที่มีความสำคัญต่อการอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

โครงการภาครัฐและประชาชน

- (1) กลุ่มโครงการสร้างองค์ความรู้ที่มีความสำคัญต่อการจัดการพื้นที่เกาะเต่า
 - โครงการจัดทำและพัฒนารฐานข้อมูลลักษณะทางกายภาพและทรัพยากรธรรมชาติต่างๆ ของเกาะเต่า
 - โครงการศึกษาความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเลของพื้นที่เกาะเต่า
 - โครงการศึกษาสภาพระบบนิเวศทางบกของพื้นที่เกาะเต่า
 - โครงการศึกษาปัจจัยสภาพแวดล้อมด้านกายภาพบริเวณแนวปะการังเกาะเต่า (กระแสน้ำ การไหลเวียนของน้ำ ตะกอน คุณภาพน้ำ)
 - โครงการศึกษาสภาพแวดล้อมทางชีวภาพของแนวปะการังเกาะเต่า (สภาพปกคลุม ความสมบูรณ์ โรค สัตว์หน้าดิน แพลงก์ตอน)
 - โครงการติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังคุณภาพน้ำทะเลบริเวณพื้นที่เกาะเต่า
 - โครงการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับพื้นที่เกาะเต่า

(2) กลุ่มโครงการประเมินผลการดำเนินงาน

- โครงการติดตามการเปลี่ยนแปลงสภาพแนวปะการัง
- โครงการศึกษาการทดแทนประชากรปะการัง
- โครงการประเมินสถานภาพปะการังเทียม
- โครงการศึกษาความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวต่อการจัดการพื้นที่
- โครงการศึกษาความพึงพอใจของประชาชนและผู้ประกอบการต่อการจัดการพื้นที่

(3) กลุ่มโครงการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

- โครงการติดตามรวบรวมข้อมูลสถานภาพทรัพยากรธรรมชาติของพื้นที่เกาะเต่า (Online database)
- โครงการจัดทำ และพัฒนาระบบช่วยตัดสินใจ (Decision Supporting System: DSS) ของพื้นที่เกาะเต่า
- โครงการจัดทำคู่มือการประเมินระบบนิเวศทางทะเลสำหรับอาสาสมัคร และนักวิชาการ

แผนงานที่ 2 แผนงานด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ

พันธกิจ: เสริมสร้างการอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

เป้าหมายในแผนการจัดการ

- (1) ทรัพยากรทางบกและทางทะเลที่สำคัญในพื้นที่เกาะเต่า มีสภาพสมบูรณ์และความหลากหลาย
- (2) ประกาศเขตการจัดการพื้นที่ และมีมาตรการดำเนินงานที่สอดคล้องกับแผนการจัดการพื้นที่

งานภาครัฐ

- (1) กำหนดภารกิจการดูแลทรัพยากรธรรมชาติให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (2) ประเมินสภาพปัญหาภายในพื้นที่และภัยคุกคามของเกาะเต่า
- (3) ป้องกันผลกระทบจากการท่องเที่ยวทางทะเล

โครงการภาครัฐและประชาชน

- (1) โครงการจัดทำป้ายแผนที่แสดงแนวเขต และเขตการจัดการพื้นที่ และจัดทำแผ่นพับแสดงแนวเขตสำหรับแจกจ่ายประชาชน ผู้ประกอบการ และเรือประมง
- (2) โครงการจัดทำแผนการจัดวางจุดจอดเรือ จัดสร้าง และบำรุงรักษาจุดจอดเรือ
- (3) โครงการจัดทำฐานข้อมูลดิจิทัลของขอบเขตพื้นที่ใช้ประโยชน์ประเภทต่างๆ สำหรับบรรจุไว้ในฐานข้อมูลการเดินเรือ
- (4) โครงการฟื้นฟูแนวปะการังแบบบูรณาการจากภูเขาสู่ทะเล
(ปัญหาขยะ - การกัดเซาะหน้าดิน - น้ำทิ้ง - ฟื้นฟูปะการัง)
- (5) โครงการอนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล และแหล่งวางไข่ของเต่าทะเลในพื้นที่เกาะเต่า
- (6) โครงการจัดทำปะการังเทียมเพื่อการท่องเที่ยวดำน้ำ
- (7) โครงการจัดทำคู่มือการประเมินผลกระทบต่อระบบนิเวศทางทะเล
- (8) โครงการจัดทำคู่มือการฟื้นฟูระบบนิเวศเกาะเต่า

แผนงานที่ 3 แผนงานด้านการจัดการท่องเที่ยวและนันทนาการ

พันธกิจ: สร้างเสริมทักษะ สร้างความรู้ และความตระหนักที่เหมาะสมสำหรับนักท่องเที่ยว

เป้าหมายในแผนการจัดการ

- (1) พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกควบคู่ไปกับการอนุรักษ์และลดผลกระทบจากกิจกรรมท่องเที่ยวต่อทรัพยากรธรรมชาติ
- (2) สื่อความหมายธรรมชาติและสื่อรณรงค์การอนุรักษ์โดยนักท่องเที่ยวในรูปแบบที่เหมาะสม
- (3) นักท่องเที่ยวมีกิจกรรมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศให้เลือกร้อยละหลาย และปลอดภัย

งานภาครัฐ

- (1) ประชาสัมพันธ์พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม
- (2) การประเมินดัชนีคุณภาพชายหาด และขีดความสามารถในการรองรับของพื้นที่

โครงการภาครัฐและประชาชน

- (1) โครงการรณรงค์การท่องเที่ยวอย่างรับผิดชอบ
- (2) โครงการอบรมการเป็นมัคคุเทศก์ให้ประชาชนในท้องถิ่น
- (3) โครงการพัฒนาหลักสูตร Ecological diver สำหรับผู้ประกอบการ และนักท่องเที่ยว
- (4) โครงการจัดระเบียบการท่องเที่ยวทางเรือ และการควบคุมการดำน้ำในพื้นที่
- (5) โครงการจัดสัมมนาผู้ประกอบการในการเข้ามาใช้ประโยชน์แหล่งดำน้ำลึก และการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ
- (6) โครงการจัดทำคู่มือศึกษาระบบนิเวศแนวปะการังและสิ่งมีชีวิตในแนวปะการังบนแผ่นพลาสติกกันน้ำ
- (7) โครงการจัดทำป้ายข้อควรระวังอันตรายและการปฏิบัติที่เหมาะสมในการท่องเที่ยว
- (8) โครงการจัดทำแผนที่ โปสเตอร์ช่วงเวลาการท่องเที่ยวแบบ snorkel คู่มือการดำน้ำ และป้ายแนะนำข้อควรปฏิบัติในการดำน้ำ
- (9) โครงการพัฒนากิจกรรมการท่องเที่ยวนันทนาการอย่างหลากหลายเพื่อเป็นทางเลือกใหม่

โครงการจัดทำศูนย์นิทรรศการระบบนิเวศทางทะเล และแนวปะการัง

แผนงานที่ 4 แผนงานด้านส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน

พันธกิจ: สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติเกาะเต่า

เป้าหมายในแผนการจัดการ

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องมีความสนใจ และรู้สึกรับผิดชอบต่อการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ และมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพื้นที่อย่างยั่งยืน

งานภาครัฐ

- (1) การให้ความรู้เกี่ยวกับพื้นที่คุ้มครองทางทะเลตามโรงเรียนและในสื่อต่างๆ
- (2) เวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้อง

โครงการภาครัฐและประชาชน

- (1) โครงการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับท้องถิ่น
- (2) โครงการพัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการในระดับท้องถิ่น
- (3) โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงคุณค่าของพื้นที่คุ้มครองทางทะเล
- (4) โครงการรณรงค์การท่องเที่ยวอย่างมีความรับผิดชอบต่อ
- (5) โครงการชุมชนสัมพันธ์ “เกาะเต่าของเรา”
- (6) โครงการค่ายเยาวชนพิทักษ์เกาะเต่า
- (7) โครงการจัดตั้งเครือข่ายกู้ภัยทางทะเล และเสริมสร้างประสิทธิภาพการกู้ภัยทางทะเล

แผนงานที่ 5 แผนงานด้านการบริหารจัดการทั่วไป

พันธกิจ: มีระบบการบริหารงานและการจัดการทั่วไปที่มีประสิทธิภาพ

เป้าหมายในแผนการจัดการ

- (1) มีโครงสร้างการบริหารงานตามแผนการที่ตั้งไว้
- (2) มีแผนงานด้านงบประมาณค่าใช้จ่ายต่างๆ ของการบริหารงาน

งานภาครัฐ

- (1) การจัดการขยะ
- (2) การจัดการน้ำเสีย
- (3) จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ สำหรับสำนักงานกลาง

โครงการภาครัฐและประชาชน

- (1) โครงการจัดตั้งสำนักงานประสานงานการจัดการสิ่งแวดล้อมพื้นที่เกาะเต่าอย่างมีส่วนร่วม
- (2) โครงการกำหนดพื้นที่สำหรับการอนุรักษ์บนเกาะเต่า
- (3) โครงการจัดทำระบบบำบัดน้ำทิ้ง และเส้นทางท่อระบายน้ำที่เป็นมิตรต่อระบบนิเวศทางทะเล
- (4) โครงการจัดทำระบบคัดแยกและจัดการขยะที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เกาะเต่า
- (5) โครงการปรับปรุงถนนและเส้นทางคมนาคมทางบกบนเกาะเต่าเพื่อลดปัญหาการกัดเซาะหน้าดิน
- (6) โครงการจัดหาและพัฒนาแหล่งสำรองน้ำจืดสำหรับอุปโภคบริโภคในพื้นที่เกาะเต่า

แผนงานที่ 6 แผนงานด้านบุคลากรและอัตรากำลัง

พันธกิจ: จัดหาบุคลากรที่มีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อความต้องการ

เป้าหมายในแผนการจัดการ

- (1) มีอัตรากำลังที่เพียงพอในทุกสายงานที่จำเป็น
- (2) บุคลากรมีความรู้ความสามารถ และทักษะในการบริหารจัดการพื้นที่
- (3) คัดเลือกหรือรับสมัครเจ้าหน้าที่ บุคลากรจากประชาชนในท้องถิ่น

งานภาครัฐ

- (1) กำหนดจำนวนบุคลากรในสายงานต่างๆ รับผิดชอบพื้นที่
- (2) ให้มีหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินงาน ได้แก่ ศูนย์อนุรักษ์ และศูนย์วิจัยต่างๆ
- (3) ส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมในด้านต่างๆ

โครงการภาครัฐและประชาชน

- (1) โครงการจัดสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ และแผนการจัดการพื้นที่ให้กับบุคลากรของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- (2) โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากร
- (3) โครงการพัฒนาบุคลิกภาพ และการทำงานร่วมกันของเจ้าหน้าที่กับประชาชน
- (4) โครงการจัดสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับการช่วยเหลือฉุกเฉินแก่ผู้ประสบภัยทางทะเล และอุบัติเหตุจากกิจกรรมการท่องเที่ยวทางทะเล
- (5) โครงการศึกษาดูงานด้านการจัดการพื้นที่แนวปะการัง ที่มีระบบการบริหารจัดการที่ดี เช่น สิปาดัน มาบูล

แผนงานที่ 7 แผนงานด้านกฎระเบียบต่างๆ

พันธกิจ: ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการพื้นที่

เป้าหมายในแผนการจัดการ

- (1) มีโครงสร้างการจัดการพื้นที่เกาะเต่า
- (2) จัดทำโครงสร้างการบริหารงาน
- (3) ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

งานภาครัฐ

- (1) ใช้กฎหมาย ประกาศกระทรวง กรม และมติ ครม. ในด้านต่างๆ อย่างเหมาะสม
- (2) ออกระเบียบมาตรฐานเรือท่องเที่ยวแนวปะการัง
- (3) จัดทำมาตรการป้องกันการกัดเซาะหน้าดิน

โครงการภาครัฐและประชาชน

- (1) โครงการร่วมกันจัดทำกติกาการใช้ประโยชน์ในรูปแบบต่างๆ อย่างยั่งยืน
- (2) โครงการกำหนดการวางผังเมือง (Urban planning) ของพื้นที่เกาะเต่า
- (3) โครงการออกระเบียบมาตรฐานของการจัดการน้ำทิ้งและของเสียบนเรือในบริเวณแนวปะการัง
- (4) โครงการร่วมกันสร้างกติกาป้องกันการกัดเซาะหน้าดิน
- (5) โครงการร่วมกันสร้างกติกาในการจัดการและคัดแยกขยะจากชุมชน
- (6) โครงการจัดทำกติกาการจัดการน้ำทิ้งจากบ้านเรือน รีสอร์ท เรือ และที่สาธารณะต่างๆ
- (7) โครงการออกระเบียบ/ข้อบัญญัติ เรื่องการเก็บค่าธรรมเนียม และการใช้จ่ายเงินจากค่าธรรมเนียม โดยเทศบาลตำบลเกาะเต่า

บทที่ 6 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย และกระบวนการผลักดันแผนไปสู่การปฏิบัติ

สำหรับการผลักดันแผนยุทธศาสตร์ของพื้นที่เกาะเต่าฉบับนี้ไปสู่ขั้นตอนการนำไปปฏิบัตินั้น ควรเริ่มจากการรับรองแผนในระดับจังหวัด หรือระดับชาติ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ รับทราบและได้ยึดถือแผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้ เป็นแนวทางในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ สำหรับปัญหาในด้านอื่นๆ ที่ไม่สามารถแก้ไขได้ด้วยกฎหมายที่มีอยู่เดิม ควรเร่งดำเนินการให้มีมติคณะรัฐมนตรีหรือออกมารองรับ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาต่อไป ในส่วนของการปฏิบัติงานควรมีการดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนาเกาะเต่า ซึ่งแบ่งออกเป็น คณะอนุกรรมการกำกับ ติดตาม และประเมินผล และ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา เร่งด่วน 3 คณะ คือ

- ปัญหาความเสื่อมโทรมของแนวปะการัง
- ปัญหาน้ำเสีย และขยะมูลฝอย
- ปัญหาการลดลงและการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ป่าต้นน้ำ

นอกจากนี้ในด้านการจัดสรรงบประมาณ ควรมีการจัดสรรให้สอดคล้องและเพียงพอสำหรับการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ด้วย

กลไกการนำไปปฏิบัติ

1. การจัดตั้งองค์กรควบคุม ดูแลการทำงานตามแผนแม่บท โดยมีตัวแทนจากหน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม เช่น อำเภอกะพะงั่นส่วนหน้า (เกาะเต่า) กรมประมง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด กรมธนารักษ์ องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น นักวิชาการ ตัวแทนชุมชน ประชาชน
2. การรับรองแผนในระดับท้องถิ่น เพื่อให้แผนเป็นที่ยอมรับ และมีการกำหนดแนวทางของแผนอื่นๆ ขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น หรือจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนแม่บทเกาะเต่า
3. การบูรณาการร่วมกันระหว่างการอนุรักษ์รักษาความหลากหลายทรัพยากรธรรมชาติและการจัดการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน มีการทำงานร่วมกันระหว่างการสร้าง จัดการ และเผยแพร่องค์ความรู้ และยังสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้มาประยุกต์ใช้กับการวางแผนการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
4. มีการจัดสรรงบประมาณดำเนินงานจากภาคส่วนต่างๆ อย่างเพียงพอ งบประมาณประจำปีของหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมประมง กรมควบคุมมลพิษ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมธนารักษ์ งบประมาณสนับสนุนจากจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรระหว่างประเทศ เป็นต้น
5. การจัดลำดับความสำคัญของประเด็นปัญหา ภาวะคุกคามต่อทรัพยากรธรรมชาติ และกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการแต่ละโครงการตามความเร่งด่วนอย่างชัดเจน

6. จัดหาอัตรากำลังและบุคลากรให้เพียงพอกับปริมาณความรับผิดชอบในพื้นที่ และพัฒนาศักยภาพและความรู้ความสามารถให้กับบุคลากรที่ปฏิบัติงาน การแสวงหาความร่วมมือในการดำเนินงาน เช่น การขอความช่วยเหลือในด้านการศึกษาวิจัยจากสถาบันการศึกษา หรือหน่วยงานราชการด้านทรัพยากรธรรมชาติ การติดตามสถานภาพทรัพยากร หรือร่วมอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติโดยชุมชน และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

เครื่องมือในการปฏิบัติงานตามแผน

1) การกำหนดเขตการจัดการ (Zoning)

กำหนดให้มีการแบ่งเขตการจัดการพื้นที่ออกเป็น 6 เขต คือ

1. เขตอนุรักษ์และคุ้มครองสิ่งแวดล้อม (Environmental protection zone)
2. เขตคุ้มครองแนวปะการัง (Coral reef protection zone)
3. เขตท่องเที่ยวดำน้ำ (Scuba diving zone)
4. เขตที่รักษาพืชพันธุ์ (Fish Sanctuary zone)
5. เขตที่รักษาพืชพันธุ์ เพิ่มเติม (Fish Sanctuary extension zone)
6. เขตห้ามเรือเข้าหรือเขตท่องเที่ยวดำน้ำ (No boat zone or snorkeling zone)

กำหนดพื้นที่สำหรับการทำกิจกรรมเชิงพื้นที่ ในพื้นที่นาร่อง ดังนี้

7. พื้นที่กิจกรรมพิเศษ (Special management areas)
 - 7.1 พื้นที่ฟื้นฟูแนวปะการัง (Coral reef rehabilitation area)
 - 7.2 พื้นที่พัฒนาแหล่งดำน้ำใหม่ (Dive site development area)
 - 7.3 พื้นที่พัฒนาท่าเทียบเรือ (Pier development area)

2) การสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชนในพื้นที่

ได้แก่ การแต่งตั้งผู้แทนจากภาคธุรกิจต่างๆ และหน่วยงานต่างๆ เพื่อทำกิจกรรมร่วมกัน เช่น การกำหนดมาตรการการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์ในพื้นที่

3) เครื่องมืออื่นๆ ได้แก่ การกำหนดข้อตกลงระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ประกาศห้ามการใช้เครื่องมือประมงบางชนิด การประกาศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม และการกำหนดพื้นที่เพื่อจัดตั้งเป็นเขตการบริหารจัดการแบบพิเศษ

ประเมินผลด้วยตัวชี้วัดที่เหมาะสม

ตามที่แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการพื้นที่เกาะเต่า ได้กำหนดกลไกการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ออกเป็น 3 ส่วน คือ การกำหนดเขตการจัดการ การดำเนินงานของภาครัฐ และโครงการที่ดำเนินงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและประชาชน โดยจำแนกย่อยเป็นแผนงาน 7 แผน และเพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถติดตามตรวจสอบผลของการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ให้เห็นได้อย่างชัดเจน จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานที่เหมาะสม โดยวัดผลจาก

- ผลผลิต (Output) การตรวจวัดผลการดำเนินงานด้วยกิจกรรมที่ดำเนินงานไปแล้ว เช่น
 - ปริมาณการจัดทำสื่อความหมายของพื้นที่เกาะเต่า
 - จำนวนการจัดวางหุ่นจุดเรือ
 - จำนวนพื้นที่แนวปะการังที่ได้รับความคุ้มครองโดยข้อตกลงต่างๆ ข
 - จำนวนพื้นที่ป่าบกที่ได้รับการประกาศคุ้มครอง
 - จำนวนโครงการศึกษาวิจัย
 - จำนวนโครงการต่างๆ ที่กำหนดไว้ในมาตรการต่างๆ
- ผลลัพธ์ (Outcome) การประเมินผลลัพธ์ของการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ โดยประเมินจาก
 - รายได้ต่อหัว รายได้ในภาพรวม รายได้จากอาชีพทางเลือก
 - การยอมรับและความพึงพอใจต่อกติกา
 - ความรู้และความตระหนักรู้ด้านทรัพยากรธรรมชาติ
 - สภาพความอุดมสมบูรณ์ ความหลากหลายทางชีวภาพ และสิ่งแวดล้อมของพื้นที่เกาะเต่า

เอกสารอ้างอิง

คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จังหวัดสุราษฎร์ธานี. 2553. แผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. 2553 - 2556. กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัดสุราษฎร์ธานี

เทศบาลตำบลเกาะเต่า. 2556. แผนพัฒนาสามปี 2557-2559. เทศบาลตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี.

สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง. 2553ก. ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง.

สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง. 2553ข. ทัศนคติและความคิดเห็นนักท่องเที่ยวและผู้ประกอบการต่อสภาพทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเกาะเต่า จ.สุราษฎร์ธานี. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง.

สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง. 2554ก. โครงการเก็บข้อมูลเพื่อประเมินคุณภาพสิ่งแวดล้อมชายหาดท่องเที่ยวของเกาะเต่า อ.เกาะพะงัน จ.สุราษฎร์ธานี. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.

สำนักอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง. 2554ข. แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างบูรณาการบริเวณเกาะเต่า และพื้นที่ใกล้เคียง. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.

ภาคผนวก

ที่ สฎ ๑๖๑๗/ว.๑๔๙๙



ที่ว่าการอำเภอเกาะพะงัน
ถนนท้องศาลา-โฉลกท่า
สุราษฎร์ธานี ๘๔๓๖๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การกำหนดเขตพื้นที่อนุรักษ์และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณรอบเกาะเต่า และเกาะนางยวน
รวมทั้งบริเวณกองชุมพรและกองตุงกู

เรียน มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาประกาศอำเภอเกาะพะงันส่วนหน้า (เกาะเต่า) จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย ในปัจจุบันสภาพพื้นที่ทางท้องทะเลบริเวณโดยรอบของเกาะเต่าประกอบด้วย
ทรัพยากรธรรมชาติแนวปะการังที่มีความสวยงามและค่อนข้างที่จะสมบูรณ์แห่งหนึ่งในท้องทะเลฝั่งอ่าวไทย
แต่ในปัจจุบันแนวปะการังซึ่งเป็นแหล่งอาศัยของสัตว์น้ำและพืชน้ำหลากหลายชนิดดังกล่าว ได้ถูกทำลาย
ลงอย่างต่อเนื่อง อันเนื่องมาจากสาเหตุการทำประมงของผู้ประกอบการบางราย ซึ่งได้ทำการวางลอบหรือใช้
อวนถ่วงทำการประมงบริเวณปะการังซึ่งเป็นแหล่งอาศัยของสัตว์น้ำทะเล ทำให้ปะการังดังกล่าวได้รับความ
เสียหาย รวมทั้งมีการลักลอบนำสัตว์น้ำกลับไปของผู้ประกอบการเรือทัวร์ดำน้ำจากนอกพื้นที่

เพื่อเป็นการตระหนักถึงคุณค่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ มิให้ถูกทำลายและสูญ
หายไปมากกว่านี้ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกับผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน
ในพื้นที่ ได้ร่วมประชุมเพื่อปรึกษาและหาแนวทางแก้ไข และได้มีมติที่ประชุมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่
มีอยู่ ดังนั้น อำเภอเกาะพะงันส่วนหน้า (เกาะเต่า) จึงขอความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการร่วมกันอนุรักษ์
ทรัพยากรธรรมชาติที่ยังคงอยู่ และช่วยแจ้งประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้ประกอบการรายอื่น
ทราบด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายทวีศักดิ์ อนทร์พรหม)
นายอำเภอเกาะพะงัน

สำนักงานอำเภอเกาะพะงันส่วนหน้า(เกาะเต่า)
โทร/โทรสาร ๐-๗๗๔๕๖-๖๓๙



ประกาศอำเภอเกาะพะงันส่วนหน้า (เกาะเต่า)

เรื่อง การกำหนดเขตพื้นที่อนุรักษ์และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณรอบเกาะเต่า
และเกาะนางยวน รวมทั้งบริเวณกองชุมพรและกองตู่กู

ตามที่เกาะเต่ามีสภาพพื้นที่ทางทะเลบริเวณโดยรอบประกอบด้วยทรัพยากรธรรมชาติที่มีความสวยงาม และระบบนิเวศน์ที่ค่อนข้างจะสมบูรณ์แห่งหนึ่งในท้องทะเลฝั่งอ่าวไทย โดยมีปะการังและดอกไม้ทะเลที่มีความสวยงามล้อมรอบเกาะในระดับน้ำลึก ๑ - ๒๐ เมตร อีกทั้งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงด้านการดำน้ำดูปะการังที่ดีที่สุดของประเทศไทย แต่ในปัจจุบันปะการังซึ่งเป็นแหล่งอาศัยของสัตว์น้ำและพืชน้ำหลากหลายชนิดดังกล่าวได้ถูกทำลายลงอย่างต่อเนื่อง อันเนื่องมาจากสาเหตุการทำประมงของผู้ประกอบการบางรายที่ได้ทำการวางลอบ หรือใช้อวนถ่วงในการจับสัตว์น้ำบริเวณแนวปะการัง ทำให้ปะการังดังกล่าวได้รับความเสียหาย รวมทั้งการลักลอบจับสัตว์น้ำทะเลบางชนิดกลับไปของนักท่องเที่ยวเรือทัวร์ดำน้ำจากนอกพื้นที่จากเหตุผลดังกล่าวส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติในท้องทะเลหมดลงไปเรื่อยๆ

ดังนั้น เพื่อเป็นการตระหนักถึงคุณค่าและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ มิให้มีการถูกทำลาย และสูญหายไปมากกว่านี้ หน่วยงานของทางราชการร่วมกับผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น และตัวแทนองค์กรภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนในพื้นที่ ได้ร่วมประชุมและปรึกษาหารือเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวและได้มีมติในที่ประชุมโดยให้ออกเป็นกฎชุมชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ ดังนี้

๑. ได้มีการกำหนดเขตพื้นที่ในการทำประมง โดยขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการเรือประมงทุกชนิดไม่ทำการประมงในพื้นที่บริเวณรอบเกาะเต่าและเกาะนางยวน รัศมีระยะทาง ๓,๐๐๐ เมตร รวมทั้งบริเวณกองชุมพร (Chumphon pinnacle) และกองตู่กู (South west pinnacle) ด้วยเครื่องมือและอุปกรณ์ทุกชนิด ยกเว้น การใช้เบ็ดตกปลา และอวนลอยของประชาชนผู้ประกอบการอาชีพประมงในพื้นที่เกาะเต่า

๒. ขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการเดินเรือท่องเที่ยวประเภท one day trip จากพื้นที่อื่น หากมีการนำนักท่องเที่ยวมาดำน้ำบริเวณรอบเกาะเต่าและเกาะนางยวน รวมทั้งบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง ห้ามทำการจับสัตว์น้ำทุกประเภทโดยเด็ดขาด

ทั้งนี้ อำเภอเกาะพะงันส่วนหน้า (เกาะเต่า) ได้มีการจัดตั้งเครือข่ายอาสาสมัครและหน่วยเฉพาะกิจของแต่ละหมู่บ้าน โดยใช้สนธิกำลังร่วมส่วนราชการและอาสาสมัครในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่สอดส่อง ดูแลและเฝ้าระวังมิให้เรือประมงทุกชนิดเข้ามาทำการประมงในเขตพื้นที่ที่กำหนดเป็นอันขาด หากพบว่ามีฝ่าฝืนหรือกระทำความผิดเจ้าหน้าที่จะดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกประเภทอย่างเฉียบขาดทุกราย

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

(นายทวีศักดิ์ อินทร์พรหม)

นายอำเภอเกาะพะงัน



ประกาศจังหวัดสุราษฎร์ธานี
เรื่อง กำหนดที่จับสัตว์น้ำประเภทที่รักษาพืชพันธุ์

ด้วยจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้พิจารณาเห็นสมควรกำหนดให้บริเวณอ่าวแหลมหาดรีน หมู่ที่ 6 ตำบลบ้านใต้ อำเภอเกาะพะงัน อ่าวแม่หาดเกาะม้า หมู่ที่ 7 ตำบลเกาะพะงัน อำเภอเกาะพะงัน เกาะเต่าและเกาะนางยวน หมู่ที่ 2 ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน ซึ่งเป็นแหล่งที่มีปะการังที่สมบูรณ์ เป็นที่รักษาพืชพันธุ์ เพื่อสงวนไว้ซึ่งปะการัง สำหรับเป็นแหล่งอาศัยและเลี้ยงตัวของสัตว์น้ำวัยอ่อน ให้ดำรงอยู่ตลอดไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 7 มาตรา 8 และมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติ พ.ศ. 2490 ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยอนุมนตรีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามบันทึกกรมประมง ที่ กษ. 0528 (3)/23012 ลงวันที่ 19 ตุลาคม พ.ศ. 2538 จึงประกาศ ดังต่อไปนี้

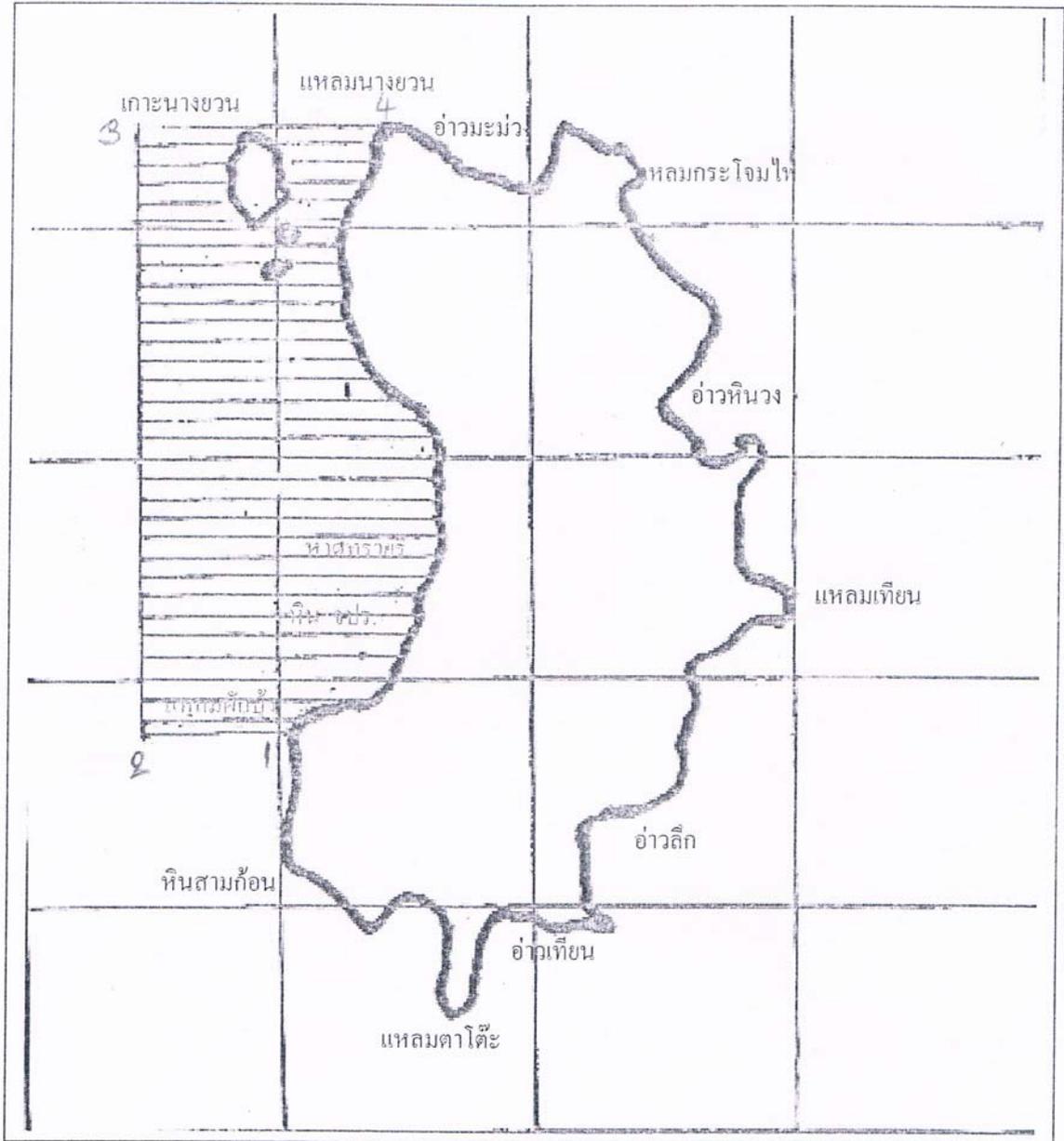
1. กำหนดให้ที่จับสัตว์น้ำบริเวณอ่าวแหลมหาดรีน อ่าวแม่หาดเกาะม้า เกาะเต่า และเกาะนางยวน ตามบัญชีรายชื่อและอาณาเขตที่จับสัตว์น้ำ แนบท้ายประกาศนี้ เป็นที่จับสัตว์น้ำ ประเภทที่รักษาพืชพันธุ์
2. ห้ามมิให้บุคคลใดทำการประมงหรือเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในบริเวณดังกล่าว ซึ่งทางราชการได้ปักหลักเขตไว้เป็นหลักฐานแล้ว
3. ให้ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ เมื่อพ้นกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศตามความ มาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2539

ประยูร พรหมพันธุ์
(นายประยูร พรหมพันธุ์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ชื่อที่จับ สัตว์น้ำ	ตำบล	อำเภอ	กว้าง เมตร	ยาว เมตร	ทิศเหนือ จด	ทิศใต้จด	ทิศ ตะวันออก กจด	ทิศ ตะวันตก	หมายเหตุ
อ่าวแม่หาด เกาะม้า	เกาะพะงัน	เกาะพะงัน							จากจุดที่ 3 ลากเส้นตรงไปทางทิศใต้เป็นระยะ 450 เมตร หรือประมาณ 0.24 ไมล์ทะเล ถึง บริเวณปลายแหลมทางตะวันออกของเกาะม้า เป็นจุดที่ 4 จากจุดที่ 4 ลากเส้นตามแนวขอบน้ำชายฝั่งลงมา ทางทิศใต้ ถึงจุดที่ 1
เกาะเต่า และ เกาะนางยวน	เกาะเต่า	เกาะพะงัน							พื้นที่ภายในเส้นล้อมด้วยแนวเส้นที่เชื่อมระหว่าง จุดต่อไปนี้ กำหนดปลายแหลมคักบั้ง เป็นจุดที่ 1 จากจุดที่ 1 ลากเส้นตรงไปทางทิศตะวันตก เป็น ระยะ 1,000 เมตร หรือประมาณ 0.50 ไมล์ ทะเล ถึงจุดที่ 2 พิกัด 10° 4' 45" เหนือ 99° 48' 28" ตะวันออก จากจุดที่ 2 ลากเส้นตรงไปทางทิศเหนือเป็นระยะ 5,000 เมตร หรือประมาณ 2.7 ไมล์ทะเล ถึง จุดที่ 3 พิกัด 10° 7' 27" เหนือ 99° 48' 28" ตะวันออก จากจุดที่ 3 ลากเส้นตรงไปทางทิศตะวันออกถึง ปลายแหลมนางยวน เป็นจุดที่ 4 จากจุดที่ 4 ลากเส้นตามแนวขอบน้ำชายฝั่งไป ทางทิศใต้ ถึงจุดที่ 1

แผนที่สังเขปแนบท้ายประกาศจังหวัดสุราษฎร์ธานี
เรื่อง ประกาศกำหนดที่จับสัตว์น้ำประเภทที่รักษาพิเศษ (อ่าวแหลมหาดริน)
ลงวันที่ 16 เดือน มกราคม พ.ศ. 2539



(สำเนา)

ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่อง กำหนดห้ามทำการประมงในบริเวณรอบ ๆ เกาะเต่าและเกาะหางเต่า
จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาเห็นว่าทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลบริเวณรอบ ๆ เกาะเต่าและเกาะหางเต่า ซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่กิ่งอำเภอเกาะพะงัน อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นแหล่งที่มีปะการังหลายชนิด อีกทั้งปลาและสัตว์ทะเลอื่น ๆ นับเป็นที่ ที่สวยงามมากที่สุดแห่งหนึ่งในทะเลอ่าวไทย ในปัจจุบันปรากฏว่ามีผู้ใช้เครื่องมือบางชนิดทำการประมง เป็นเหตุให้ทำลายแหล่งอาศัยของสัตว์น้ำ ปะการัง เสียหายเป็นอันมาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเห็นควรอนุรักษ์ทรัพยากรการประมงในทะเลบริเวณดังกล่าว เพื่อรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ บริเวณเกาะเต่าให้คงสภาพดีตลอดไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 32 (2) (4) และ (7) แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศห้ามไว้ดังต่อไปนี้

1. ห้ามมิให้ผู้หนึ่งผู้ใดทำการประมงปะการัง หรือหินปะการังทุกชนิดและทุกขนาด ในบริเวณรอบ ๆ เกาะเต่าและเกาะหางเต่า ภายในระยะ 3,000 เมตร นับจากขอบน้ำตามแนวชายฝั่งขณะทำการประมง ไม่ว่าจะกระทำด้วยวิธีใด ๆ โดยเด็ดขาด
2. ห้ามมิให้ผู้หนึ่งผู้ใดใช้เครื่องมือทำการประมงทุกชนิดและทุกขนาด ในบริเวณรอบ ๆ เกาะเต่าและเกาะหางเต่า ภายในระยะ 3,000 เมตร นับจากขอบน้ำตามแนวชายฝั่งขณะทำการประมง เว้นแต่การทำการประมงด้วยเครื่องมือเบ็ดราวหรืออวนลอย หรือลอบทะเล

ทั้งนี้ เว้นแต่การกระทำของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อประโยชน์ในทางวิชาการ และได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมงเป็นหนังสือ

ให้ใช้ประกาศฉบับนี้เมื่อพ้นกำหนดสามสิบวัน นับตั้งแต่วันเปิดประกาศตามความในมาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. 2490 เป็นต้นไป และเมื่อประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว ให้ยกเลิกประกาศอื่นที่มีข้อความขัดแย้งประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ 13 มกราคม 2519

(ลงนาม) ทวีช กลิ่นประทุม

(นายทวีช กลิ่นประทุม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



คำสั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ที่ ๑๑๐๗/๒๕๕๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแนวปะการังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ด้วยเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นเกาะที่สำคัญของอ่าวไทย มีทรัพยากรธรรมชาติและแนวปะการังที่มีความสมบูรณ์และสวยงาม ส่งผลให้เกาะเต่ากลายเป็นพื้นที่ที่มีการท่องเที่ยวดำน้ำ และการสอนดำน้ำสูงที่สุดแห่งหนึ่งของโลกสามารถสร้างรายได้ให้ท้องถิ่น ปีละหลายร้อยล้านบาท ซึ่งปัจจุบันความหลากหลายของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบนเกาะเต่า อยู่ในสภาพเสื่อมโทรม สืบเนื่องจากหลายสาเหตุด้วยกัน เช่น การปล่อยน้ำเสียจากชุมชน การทิ้งขยะมูลฝอย ปัญหาสำคัญที่ปรากฏในปัจจุบันคือ การเปิดหน้าดินบนพื้นที่ลาดชัน และการกัดเซาะหน้าดินลงสู่ทะเล ซึ่งปัจจัยเหล่านี้ล้วนเป็นสาเหตุ ที่ทำให้สภาวะทรัพยากรสัตว์น้ำ และสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม จึงต้องมีการบริหารจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรเพื่อให้สามารถนำทรัพยากรมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเกิดการทำงานอย่างมีส่วนร่วม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ จึงขอแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการแนวปะการังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| ๑.๑ นายอำเภอเกาะพะงัน | ประธานคณะกรรมการ |
| ๑.๒ ผู้แทนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดสุราษฎร์ธานี | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๑.๓ ผู้แทนท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดสุราษฎร์ธานี | คณะกรรมการ |
| ๑.๔ ผู้แทนประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานี | คณะกรรมการ |
| ๑.๕ หัวหน้าหน่วยป้องกันและปราบปรามเกาะเต่า กรมประมง | คณะกรรมการ |
| ๑.๖ ผู้แทนสมาคมประกอบการดำน้ำ เกาะเต่า | คณะกรรมการ |
| ๑.๗ ผู้แทนสมาคมธุรกิจ ที่พัก รีสอร์ท เกาะเต่า | คณะกรรมการ |
| ๑.๘ ผู้แทนชมรมชาวประมงพื้นบ้านเกาะเต่า | คณะกรรมการ |
| ๑.๙ ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะเต่า | คณะกรรมการ |
| ๑.๑๐ ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อ่าวไทยตอนกลางจังหวัดชุมพร | คณะกรรมการ |
| ๑.๑๑ ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง | คณะกรรมการ |
| ๑.๑๒ ผู้แทนกลุ่มรักษ์เกาะเต่า | คณะกรรมการ |

/๑.๑๓ นายศักดิ์อนันต์...

- ๑.๑๓ นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง คณะทำงาน
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
- ๑.๑๔ ผู้อำนวยการศูนย์อนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๓ คณะทำงาน
(จ.ชุมพร)
- ๑.๑๕ นายสุเทพ หนุ่มประดิษฐ์ คณะทำงานและเลขานุการ
ศูนย์อนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๓ (จ.ชุมพร)
- ๑.๑๖ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะเต่า คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดการดำเนินงานตามกิจกรรมการฟื้นฟูแนวปะการังเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒.๒ กำหนดเขตควบคุมการใช้ประโยชน์พื้นที่บริเวณเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อรักษาธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยต่อการท่องเที่ยว

๒.๓ กำหนดให้มีการจัดระเบียบชายหาดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวบริเวณเกาะเต่า ให้สอดคล้องกับลักษณะทางกายภาพ วัฒนธรรมท้องถิ่น ตลอดจนดำรงเอกลักษณ์ทางธรรมชาติไว้

๒.๔ กำหนดให้มีการฟื้นฟู และบำรุงรักษาพื้นที่ป่าพรุและป่าชายเลน ให้ฟื้นคืนสู่ธรรมชาติโดยเร็ว เพื่อเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำ เพิ่มความอุดมสมบูรณ์ให้แก่ธรรมชาติ ทั้งนี้ให้สอดคล้องกับแผนการจัดการป่าชายเลนและพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศตามมติของคณะรัฐมนตรี

๒.๕ กำหนดให้มีการปรับปรุงฟื้นฟู แหล่งน้ำธรรมชาติและแหล่งน้ำสาธารณะที่ก่อสร้าง เพื่อระบายน้ำป้องกันน้ำท่วม และปรับปรุงแหล่งน้ำสาธารณะที่ตื้นเขิน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการกักเก็บน้ำและป้องกันน้ำท่วม

๒.๖ กำหนดให้มีการบำรุงรักษาและฟื้นฟูระบบนิเวศป่าให้มีความสมบูรณ์

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓



(นายจิรวัชร สิงห์ดี)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

คำสั่งมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ที่ 0745 /2555

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการโครงการศึกษาวิเคราะห์เขตการจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเล
และชายฝั่งเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ตามที่ สถานวิจัยความเป็นเลิศความหลากหลายทางชีวภาพแห่งคาบสมุทรมไทย คณะวิทยาศาสตร์
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้รับดำเนินงานโครงการศึกษาวิเคราะห์เขตการจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเล
และชายฝั่งเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุวัตถุประสงค์ อาศัยอำนาจตามความใน
มาตรา 21(6) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พ.ศ. 2522 โดยอธิการบดีมอบอำนาจตามคำสั่ง
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ที่ 1118/2552 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2552 จึงแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ดังนี้

1. นายศักดิ์อนันต์	ปลาทอง	หัวหน้าโครงการ
2. นายวินัย	ปราณสุข	คณะกรรมการ
3. นางสาวกรรณก	เจริญมาศ	คณะกรรมการ
4. นางสาวสิริลักษณ์	สุทธินันท์	คณะกรรมการ
5. นายวินัย	เทพพูลผล	คณะกรรมการ
6. นางสาวนันทนา	นิลยงค์	คณะกรรมการ
7. นางสาวหนึ่งหทัย	นาคฤทธิ	คณะกรรมการ
8. นางสาวชิตชนก	เสวตร์เวช	คณะกรรมการ
9. นางสาวปาริชาติ	ย้อยพลแสน	คณะกรรมการ
10. นางสาวอรทัย	กาญจนพรหม	คณะกรรมการ
11. นางสาวจิตรา	สังข์เสน	คณะกรรมการ
12. นางสาวณัฐกานต์	ชูคง	คณะกรรมการ
13. นายจรรวีวัตร	ตรีพุมิพัฒน์	คณะกรรมการ
14. นายวีระยุทธ	ศรีโกศา	คณะกรรมการ
15. นางสาวสิริมา	ทะเลประสิทธิ์จิต	คณะกรรมการ
16. นางสาวนิภาพร	กาสเส้น	คณะกรรมการ
17. นางสาวนริศรา	ก้องเจริญกิจ	เลขานุการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

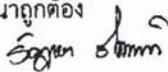
สั่ง ณ วันที่ 26 เม.ย. 2555

(ลงชื่อ) ฉัตรไชย รัตนไชย

(รองศาสตราจารย์ ดร.ฉัตรไชย รัตนไชย)

รองอธิการบดีฝ่ายบริการวิชาการและวิเทศสัมพันธ์ ปฏิบัติราชการแทน
อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

สำเนาถูกต้อง



(นางรัชฎาพร สายสนิท)

นักวิชาการศึกษาชำนาญการ



Protecting Our Ocean Planet
One Dive at a Time

10th July 2012

To Whom It May Concern

On behalf of PADI Asia Pacific and Project AWARE Foundation we welcome the Proposed Amendments to the Koh Tao Marine Resources Zoning and Regulations and congratulate the department for taking key steps towards preserving the future of our ocean resources.

PADI is the world's leading scuba diver training agency. We have over 40 PADI Dive Centres and Resorts on the island of Koh Tao, a community reliant on the protection and preservation of the surrounding waters.

Project AWARE Foundation is a global force of divers protecting our ocean planet in more than 180 countries across the globe. The Foundation works closely with community members on Koh Tao to implement and evaluate conservation actions and give scuba divers key skills to take positive action every day.

Over the past six years our partners at the Save Koh Tao Marine Branch have built up a collection of research including observations made by the diving community.

We therefore ask your support in passing these recommendations outlined in the attached in order that they may be included in the Master Plan developed for the island.

Please do not hesitate to contact myself or Tim Hunt, PADI Regional Manager via email: joanne.marston@projectaware.org.au or tim.hunt@padi.com.au for any further information.

Sincerely

Joanne Marston
Associate Director
Project AWARE Foundation

Tim Hunt
Regional Manager
PADI Asia Pacific

Printed on recycled paper

PROJECT
AWARE
FOUNDATION

Unit 3, 4 Skyline Place
Frenchs Forest, NSW 2086
Australia

phone: +61 2 9454 2890
fax: +61 2 9454 2999
www.projectaware.org
ABN 65 090 409 822

ลงทะเบียน

ประชุมกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงกรอบการดำเนินงาน สถานการณ์ปัจจุบัน สถานภาพแนวปะการัง ความสำคัญของพื้นที่
และแนวทางการดำเนินกิจกรรมร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆในพื้นที่เกาะเต่า
โครงการศึกษาวิเคราะห์เขตการจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี
วันพุธที่ 11 กรกฎาคม 2555 เวลา 9.30 - 14.30 น. ณ. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเกาะเต่า

ที่	ชื่อ-นามสกุล	หน่วยงาน	ลายเซ็น	โทรศัพท์	หมายเหตุ
1	วิชัย อรรถภักดิ์กิจิษฐ์	MHRCP		0814092242	?
2	CHAD SCOTT	SAVE KOH TAO		0852108970	
3	คณบดีรัตน์ ศรีธรรมรักษ์	ผ.เกษตรฯ ภูเก็ต	คณบดีรัตน์	086-2134593	
4	สมชาย วัฒนชัย	ผ.เกษตรฯ ภูเก็ต	สมชาย	086-8983161	
5	Jonas Majuris	Coral Grand Divers	Jonas	088-7684893	
6	คิมเบอร์ลี เบสตัน	Carabao Dive Resort	Kimberly	0822799199	
7	GARY HAWKES	SSI	GARY	0848413236	gary@ssi-thailand.com
8	ศ. มาลีพันธ์ ชัยอ้อ	save koh tao	มาลีพันธ์	0892053002	mamakaeu@yahoo.com
9	ทวีศักดิ์ นันทชัยกิจิษฐ์	save koh tao	ทวีศักดิ์	087-0987329	newheavenh@ yahoo.com
10	นิพนธ์ นานอ	ศูนย์อนุรักษ์พันธุ์	LN	083-1744386	
11	อนันต์ รัตน	สำนักงานอนุรักษ์ กรมพืชมะพร้าว	อนันต์	0860632727	ning_puri@hotmail.com
12	อบนต รัตน	ศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	อบนต	0851279679	obnd;ts@gmail.com
13	วิฑูตา รัตน	UNW / SHT	R.m	0865946710	radda12@gmail.com
14	วราวิชัย นานอ	หน่วยอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	วราวิชัย	0800151045	
15	วิฑูตา นานอ	— 11 —	วิฑูตา	081-3476788	

ลงทะเบียน

ประชุมกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงกรอบการดำเนินงาน สถานการณ์ปัจจุบัน สถานภาพแนวปะการัง ความสำคัญของพื้นที่

และแนวทางการดำเนินกิจกรรมร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆในพื้นที่เกาะเต่า

โครงการศึกษาวิเคราะห์เขตการจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

วันพุธที่ 11 กรกฎาคม 2555 เวลา 9.30 - 14.30 น. ณ. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเกาะเต่า

ที่	ชื่อ-นามสกุล	หน่วยงาน	ลายเซ็น	โทรศัพท์	หมายเหตุ
16	อภิเดช ชัยคุณ	Kon Voyage Travel		0806596592	
17	ศิริกมล ชัยอินทร์พันธ์	Impian Divers		086-88355140	
18	ไอศมัย ศิษย์	อ.ม.ค.		0514941186	
19	กิตติ พิพิศ	อ.ม.ค.		084-2208350	
20	จักรกฤษณ์ ออม	อบต.		085-1319232	
21	Andreas	Alvaro Diving		0847088079	info@alvaro-diving.com
22	วราภรณ์ วัฒน	กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ		089-474119	
23	หรรษะ อภิสิทธิ์	อ.ม.ค. เกาะเต่า		0817273922	
24	Samy KASHTA	Sun Dive Koh Tao		077556134	info@settao.com
25	วราภรณ์ วัฒน	อ.ม.ค.			
26	สมชาย วัฒน	อ.ม.ค. เกาะเต่า		082-0710719	
27	วิมลทิพย์ นาม	อบต.		0855222114	
28	ศุภกมล นนทสุวรรณ	อบต. หมู่ 3 เกาะเต่า		0818910026	
29	วราภรณ์ วัฒน	อบต. หมู่ 3 เกาะเต่า		089-8738566	
30	วราภรณ์ นนทสุวรรณ	อบต. หมู่ 3 เกาะเต่า		0862724103	

ลงทะเบียน

ประชุมกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงกรอบการดำเนินงาน สถานการณ์ปัจจุบัน สถานภาพแนวปะการัง ความสำคัญของพื้นที่

และแนวทางการดำเนินกิจกรรมร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆในพื้นที่เกาะเต่า

โครงการศึกษาวิเคราะห์เขตการจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี

วันพุธที่ 11 กรกฎาคม 2555 เวลา 9.30 – 14.30 น. ณ. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเกาะเต่า

ที่	ชื่อ-นามสกุล	หน่วยงาน	ลายเซ็น	โทรศัพท์	หมายเหตุ
31	ไพโรจน์ อภิรักษ์	Big Fish	ZWx, J	081-9700324	
32	พวงแก้ว ลวดทอง	BIG FISH RESORT	Don't cry.	087-2707094	
33	จิราลย์ ชุมนน	อ่าวใต้	H	082 8105109	
34	Natalie Hunt	Sunshine Divers	N. Hunt	08 00728218	
35	วสันตา อัมไพเน็อง	ASIA DIVER	วสันตา อัมไพเน็อง	084 - 9444253	
36	อรุณรัตน์ มงคลชัย	SEASHELL RESORT	อรุณรัตน์ มงคลชัย	081-9898297	
37	วิริทธิ์พร มีกลิ่น	Coral Dive Resort		085 6664499	
38	สงวนใจ นนทวงศา	อ่าวแม่หาด	สงวนใจ นนทวงศา	0871005373	
39	มาศนา ชุมนน	บ.โกลีฟอสมนระยา กิ่งเตา		081-7675412	
40	ศิริรัตน์ อังค	Sunshine Divers	ศิริรัตน์	096-4932472	
41	สุวิภา อธิธรรม	BANS DIVING RESORT	7A	081-8926935	
42	สุรพงษ์ อินทวงศ์	บ.ศ. 2.3		081-2737834	
43	สุภาวดี อธิธรรม	บ.ศ. 2.2	สุภาวดี อธิธรรม	084-9891560	
44	ภิกษุณีรัตน์ โฉมทอง	คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา		0894452520	
45	น.ส. นริศรา ก้องหวีสุกิจ	คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา	นริศรา ก้องหวีสุกิจ	083-6369948	

ลงทะเบียน

การประชุมเสนอแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งอย่างบูรณาการ และร่างคู่มือแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่ง
ในแต่ละเขตการใช้ประโยชน์อย่างมีส่วนร่วม

วันจันทร์ที่ 27 สิงหาคม 2555 เวลา 9.00 – 13.00 น. ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะเต่า

ที่	ชื่อ-นามสกุล	หน่วยงาน	ลายเซ็น	โทรศัพท์	E-mail	หมายเหตุ
1	พล.อรรถ สว่างมี	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รทส		0 2141 1342	ning_puri@hotmail.com	
2	พล.ศัลย์ พงษ์ไพบูลย์	"		02141 1342	mibu-un@hotmail.com	
3	นาย ศักดิ์พร พงษ์พันธ์	Production สติศิลป์		0819134515	dang-simikul@hotmail.com	
4	นายพลพงษ์ วงศ์ภักดิ์	"		0848855448	Shogun13@hotmail.com	
5	นาย สันติพร สุขทอง	ชมรมนักอนุรักษ์ทะเลเกาะเต่า รทส		0966649405	sakan.01@hotmail.com	
6	นาย ศักดิ์พร สอนรัมย์	"		09475960365		
7	นาย พิรุณ วัฒนศิริ	กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ		081-5370047	pitul.p@hotmail.com	
8	ก.ศ. นงนิตย์ สิงห์ศรี	ม.อ. ๒๑		084-8891560		
9	นายจักรกฤษณ์ อาม	สทอ. อ.นท.		085-1319232		
10	นาง อธิมา ทรัพย์	ชมรมอนุรักษ์ อ.วิเศษ		081-8946824		
11	อ.ธนิต กิ่งทองและกุล	BAN'S DINING RESORT		081-9115843	sevam-bms@kdsinail.com	
12	นายศักดิ์อนันต์ ปลาทอง	คณะวิทยาศาสตร์ รทส		089-4459520	sakam2004@yahoo.com	
13	น.ส. นริศรา กิ่งเจริญกิจ	"		083-6369948	ampsu-narisara@hotmail.com	
14	น.ส. นภานก เสงี่ยม	"		081-0635512	blue-staron@hotmail.com	
15	สุกัญญา ช่างเหล็ก	ชมรมอนุรักษ์ (ม.1๓)		089 905 3002	masmakaeh@yahoo.com	

ลงทะเบียน

การประชุมเสนอแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งอย่างบูรณาการ และร่างคู่มือแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่ง
ในแต่ละเขตการใช้ประโยชน์อย่างมีส่วนร่วม

วันจันทร์ที่ 27 สิงหาคม 2555 เวลา 9.00 – 13.00 น. ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะเต่า

ที่	ชื่อ-นามสกุล	หน่วยงาน	ลายเซ็น	โทรศัพท์	E-mail	หมายเหตุ
16	วาทสิทธิ์ อู่วิชัย	AC RESORT. อ.น. ๕/1		081 8931233		
17	วิรัชสิทธิ์ นพวิวัฒน์	Crystal Dive Resort		085 6664497		
18	ทศพรพงษ์ บุณยรัตน์	ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาการทำการทางทะเลชายฝั่ง		081-9421266		
19	นาง นิชากวรรณ บุตรภักดิ์	ศูนย์วิจัยและพัฒนาการทำการทางทะเลชายฝั่ง		086 9611791		
20	ดร.อรรถพล ชินพิทักษ์	ศูนย์วิจัยและพัฒนาการทำการทางทะเลชายฝั่ง		085 1299677		
21	พล.จันท์จักษ์ เวียงประพาส	ศูนย์ศึกษาและวิจัยอุทยานแห่งชาติ ๑, ๕, ๖		0954116744		
22	ทศพรวิภากร วัฒนวิเศษ	ศูนย์ศึกษาและวิจัยอุทยานแห่งชาติ ๑, ๕, ๖		081 3262328		
23	ศุภชัยภรณ์ มนย์ออย	อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง		081 8913464		
24	เดอเนฟร์ ทองสง	ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาการทำการทางทะเลชายฝั่ง		086 1744986		
25						
26						
27						
28						
29						
30						

